

上饶市卫生健康委员会文件

饶卫字〔2024〕40号

关于印发2024年全市卫生健康 工作要点的通知

各县（市、区）卫生健康委，上饶经济技术开发区、三清山风景名胜区、高铁经济试验区社会发展局，委机关各科室，市管直属卫生健康单位：

现将《2024年全市卫生健康工作要点》印发给你们，请结合工作实际，认真抓好贯彻落实。

附件：2024年全市卫生健康工作要点

上饶市卫生健康委员会

2024年4月26日

附件

2024 年全市卫生健康工作要点

2024 年全市卫生健康工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记考察江西重要讲话精神，聚焦“走在前、勇争先、善作为”目标要求，围绕省委打造“三大高地”、实施“五大战略”和市委“建设制造强市、打造区域中心”的工作部署，深入推进卫生健康服务能力全面提升三年行动计划，全面融入长三角一体化发展，强化政策、项目、学科、科技、人才、信息六大支撑，推进事业和产业、中医和西医、医疗和预防、生育和养育四个融合创新发展，重点实施“十大创新”“十大攻坚”“十大惠民”举措，全力推进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，努力为人民群众提供全方位、全生命周期的健康服务，奋力打造新时代卫生健康“四区四高地”上饶样板。

一、聚焦更高站位，着力推进全面从严治党

1.始终把政治建设放在首位。持续巩固主题教育成果，深入推进党纪学习教育，在全委广泛开展“六学六提升”活动，坚持用党的创新理论固本培元、凝心铸魂。持续推进“四强”党支部创建，到 2024 年底，力争 60%的委直机关党支部达标。积极宣传贯彻党的二十大精神，加大正面宣传引导力度，积极选树行业先进典型。认真落实意识形态工作责任制，健全重大舆情和突发事件舆

论引导机制，做好网络舆情分析研判和应对处置。（牵头科室：机关党委[机关纪委]、办公室、办公室[宣教科]）

2.持之以恒推进全面从严治党。严格履行全面从严治党主体责任，统筹推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治、医药领域腐败问题集中整治、作风建设整治提升专项行动、市委巡察反馈意见整改、大型医院巡查、医疗设备器械政府采购“全链条”内控监管等重点工作，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠四风树新风，加快形成医疗卫生领域廉洁建设、医疗监督、作风行风治理等常态长效机制，不断深化廉洁医卫建设成果，涵养风清气正的政治生态。（牵头科室：机关党委[机关纪委]、医政医管科、办公室、财务内审科）

二、聚焦更高层次，深化“四区四高地”建设水平

3.探索卫生健康现代化新路径。全面贯彻落实打造新时代卫生健康“四区四高地”工作要求，积极探索卫生健康现代化新路径。推进制度赋能卫生健康现代化，统筹人才、科技、学科、专科一体化推进。探索建立健康优先发展制度保障体系，促进医保、医疗、医药协同发展和治理。推动大健康产业创新发展，大力发展数字医疗、医疗医美等产业，抢占大健康产业竞争制高点。加快康养产业布局，扩大养老服务有效供给。推进数字赋能卫生健康现代化，建立基于个体健康信息进行规划、决策和绩效评价机制，推动大数据、人工智能等技术的应用。（牵头科室：规划信息科[体制改革科]、办公室、办公室[宣教科]、中医药管理科、

医政医管科、基层卫生科、老龄健康科)

4.深入实施健康上饶行动。制定“将健康融入所有政策”的实施意见及相关考核要求，牢固树立大卫生、大健康理念，调动全社会积极性，进一步形成共建共享格局。进一步完善“两库一机制”，建立健全全媒体健康科普知识发布和传播机制。持续开展线上线下菜单式健康教育服务，大力推进健康科普“六进”活动。持续开展健康素养促进行动，加强科普队伍能力建设。持续巩固健康扶贫成果，推进健康乡村建设。支持婺源打造美丽中国样板县、乡村振兴样板县、幸福生活样板县。（**牵头科室：规划信息科[体制改革科]、办公室[宣教科]、爱卫办、基层卫生科**）

5.广泛开展爱国卫生运动。推进卫生城镇创建不放松，健全长效管理机制，落实常态管理制度，巩固扩大国家卫生城镇创建成果，到**2024**年底，实现新增**4**个国家卫生县和**28**个国家卫生乡镇目标。标准化、体系化、特色化推进健康细胞建设，积极开展健康影响评估工作，积极倡导文明健康绿色环保生活方式。常态开展病媒生物密度控制水平监测评估，继续加大农村改厕技术服务网络建设，持续推进无烟环境建设。积极推进健康县区和健康促进医院建设，到**2024**年底，力争健康县区覆盖率达到**65%**，健康促进医院覆盖率达到**40%**，全力推动德兴市和玉山县开展健康江西重点市县建设。（**牵头科室：爱卫办、规划信息科[体制改革科]、办公室[宣教科]**）

三、聚焦更高水平，全面提升医疗服务能力

6.突出医疗资源优化布局。继续推进第四周期医院等级评审工作，持续加强县级医院能力建设，深入推进“千县工程”“五大中心”建设。加强院前医疗急救网络建设，按照城乡人口比例规范配备救护车和负压救护车。完善采供血机构设置布局，到**2024**年底，各县（市、区）固定采血点覆盖率达**80%**。全面推进社会心理服务体系建设，提升精神专科医院、综合医院、儿童医院、妇保院等医疗专业机构精神心理健康服务能力，到**2024**年底，全市**90%**以上的精神专科医院设立并运行心理门诊，**59%**以上的二级以上综合医院开设并运行精神（心理）门诊。（牵头科室：医政医管科、规划信息科[体制改革科]、妇幼健康科）

7.实施基层卫生服务能力提升行动。持续推动完善基层医疗服务体系，推进乡村医疗卫生健康服务一体化管理，推广应用基层人工智能辅助智慧医疗系统，提升农村基层医疗卫生机构的服务保障功能。继续抓好“优质服务基层行”活动，做实做细家庭医生签约服务，进一步推动县域医疗服务次中心、基层特色科室、基层医疗机构公共卫生科标准化建设和基层对口支援项目等工作。力争**2024**年，新建**3**个县域医疗服务次中心，全市**18%**的基层医疗卫生机构达到推荐标准，实现**60%**的乡镇卫生院、社区卫生服务中心建成标准化公共卫生科，实现受援基层医疗卫生机构覆盖率达到**85%**。（牵头科室：基层卫生科）

四、聚焦更加安全，健全完善公共卫生体系

8.深化疾病预防控制体系改革。推动落实疾控体系改革各项任务,加快市、县疾控中心与同级卫生监督机构的整合重组进度。进一步理顺疾控体制机制,加强疾控机构与医疗机构的深度协作,压实医疗机构传染病防控责任,落实医疗机构传染病防控责任清单,开展医疗机构疾控监督员制度试点工作。推进省级区域公共卫生检测中心项目建设,持续提升市、县两级疾病预防控制机构标准化水平。加强传染病防控和应急处置能力建设,到**2024**年底,全市二级以上公立医疗机构均设立公共卫生科,村(居)民委员会建立公共卫生委员会基本实现全覆盖。(牵头科室:疾控科[应急办]、办公室、医政医管科、基层卫生科、综合监督科)

9.加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设。持续拓展“厦—上监测预警技术研究中心”互联渠道,联动开展科研项目攻关,发挥科研对疫情防控的赋能支撑作用。落实传染病监测预警与应急指挥能力提升项目要求,规范组建市、县基层传染病应急小分队,增强早期监测预警能力。继续推进上饶市第二人民医院传染病区改扩建,加强各级综合医院可转换传染病区建设,强化县域传染病防控救治能力。进一步充实市级医疗应急队伍力量,规范突发事件紧急医学救援信息报送,全面强化新发突发急性传染病应急处置能力和突发事件紧急医学救援能力。(牵头科室:疾控科[应急办]、医政医管科)

10.持续做好重大传染病防控。继续落实新冠病毒感染“乙类

乙管”各项防控措施，加强传染病监测工作，落实传染病疫情风险评估制度。优化预防接种服务质量，持续推进数智化预防接种门诊建设。按要求推进第五轮全国艾滋病综合防治示范区创建工作，推进艾滋病、性病和丙肝多病同防，艾滋病抗病毒检测比例、**CD4**检测比例、治疗比例**≥97%**，探索有地域特色的艾滋病防治模式。继续做好结核病防治相关工作，积极推进广信区无结核社区创建工作，巩固消除麻风病危害成果。加强血吸虫病、地方病监测预警体系建设和消除疟疾规范化管理，实现玉山县血吸虫病消除目标，全市县级消除达标率达到**77.7%**，乡镇消除达标率达到**77.5%**。探索疾控机构向社会提供公共卫生技术服务。完善分级分层分流的医疗救治机制，加强医疗资源储备和医疗力量配置。加强发热门诊、发热诊室规范化管理，继续推进二级综合医院重症医学科建设，落实公立医疗机构公卫职责清单。认真履行国家生物安全工作职责，持续推进病原微生物实验室生物安全体系建设。（牵头科室：疾控科[应急办]、医政医管科、办公室[宣教科]）

11.加强食品安全风险监测和职业健康保障。探索建立多点触发食源性疾病预防预警机制，优化食品安全标准管理服务，推进营养健康示范食堂（餐厅）、学校与营养人才队伍建设。加强职业卫生监管体系建设，提升职业病防治能力水平。抓好全市重点职业病监测工作，强化监测质量控制和数据利用，深入开展职业健康风险评估。（牵头科室：医政医管科[药物政策科]、职业

健康科)

五、聚焦更为均衡，持续深化医药卫生体制改革

12.深化以公益性为导向的公立医院改革。持续开展公立医院高质量发展监测评估和公立医院综合改革效果评价工作，着力打造公立医院改革与高质量发展“上饶样板”。全面加强公立医院党的建设，制定我市公立医院党建工作质量评价办法和标准，推动全市公立医院建立完善基层党支部参与科室重大问题决策机制。到**2024**年底，全市公立医院医疗服务收入（不含药品耗材、检查、化验收入）占医疗收入的比例不低于**31%**。（牵头科室：规划信息科[体制改革科]、医政医管科、机关党委、财务内审科）

13.深入实施卫生健康服务能力全面提升三年行动计划。制定三年行动计划**2024**年任务分工方案。持续做好公立医院绩效考核工作。积极推进省市县学科共建项目建设，加强国家、省级、市级临床重点专科建设，**2024**年力争申报建设**3**个省级临床重点专科，创建**20**个市级临床重点专科。强化医疗质量管理体系建设，加大对市级质控中心考核评估，推进市、县二级质控中心标准化建设。深化“两改善两提升”活动质效，力争**2024**年互联网医院达到**4**家，万年县人民医院、德兴市人民医院达到三级医院服务能力水平。（牵头科室：规划信息科[体制改革科]、医政医管科、办公室[宣教科]）

14.深入推进紧密型县域医共体建设。加快组建县域医共体，

制定县域医共体章程并出台相关配套政策，明确县域医共体治理体系和运营管理体系，逐步实现县域医共体内组织管理、投入保障、人事编制、薪酬待遇、医保支付等统一管理，确保**2024**年全市所有县域医共体均达到布局合理、权责清晰、运行高效、分工协作、服务连续、信息共享的紧密型评判标准。（牵头科室：规划信息科[体制改革科]）

六、聚焦更具内涵，高要求推进中医药建设

15.深化国家中医药综合改革示范区（江西）建设。着力推进德兴市中医药综合改革先行区建设，不断深化中医药治理、多元投入、价格医保支持、科技创新、评价激励、质量监管等体制机制改革，着力改善中医药发展条件。积极推进全国基层中医药工作示范县和县级中医院三级中医医院扩容工程，启动新一轮全国创评中医药工作示范市（县）创建，持续推进全市公立中医院建设，提升中医医疗机构办医水平。（牵头科室：中医药管理科[上饶市中医药管理局]）

16.强化中医药体系建设。加强公立中医医院绩效考核工作，督促指导各地发挥中医药特色优势，提升医疗服务能力和管理水平。全面加强中医优势专科建设，遴选建设市级中医临床重点专科。探索推广热敏灸、中医康复等中医药适宜技术服务。加强中医馆内涵建设，打造一批乡镇、街道“旗舰中医馆”和村、社区“中医阁”。到**2024**年底，公立中医医院设立治未病中心(科)比例和

二级及以上中医医院设置康复(医学)科比例均达到**98%**，**88%**以上的县级中医医院达到二级甲等中医医院水平，**99%**的乡镇卫生院、社区卫生服务中心(站)提供中医药服务。（牵头科室：中医药管理科[上饶市中医药管理局]）

17.推动中医药全产业链发展。做大做强做优“饶九味”和“饶食九味”等道地药材，实施中药材差异化种植，打造“一县一品”，建设一批中药材标准化种植示范基地。抓好省市“定制药园”项目建设，新增省级“定制药园”项目**1**个。着力推进中医药产业高质量发展，支持鄱阳县发展壮大艾草产业，打造“饶艾”特色优势产业集群，提升艾草种植、加工制造供应能力和热敏灸服务能力，推动热敏灸产业与中医药健康旅游产业融合发展。（牵头科室：中医药管理科[上饶市中医药管理局]）

18.加快中医药传承创新发展。启动第四届上饶市名中医评选工作，做好江西省名中医、江西省基层名中医推选工作，培育高质量中医药人才队伍。实施中医药传承与文化弘扬专项行动，鼓励、支持创建国家级、省级中医药文化宣传教育基地、中医药科普工作站。推进德兴市、广丰区、横峰县、鄱阳县中医药文化宣传教育基地建设。开展全市第三届中医经典知识竞赛、第四届中医护理技能大赛、上饶市第五届中医药文化周等系列活动，积极推动传统中医药文化传播。（牵头科室：中医药管理科[上饶市中医药管理局]）

七、聚焦更有品质，全面优化全生命周期服务

19.强化妇幼健康服务能力。持续保障母婴安全，深入实施母婴安全行动提升计划和健康儿童行动提升计划，推进“两个集中”管理。实施“优化出生缺陷防控服务”民生实事，促进优生优育。持续推进加速消除宫颈癌行动，建立常态长效工作机制，继续开展为适龄女生免费接种人乳头瘤病毒(HPV)疫苗工作，为适龄妇女进行“两癌”检查。纵深推进消除艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播行动，指导各地规范开展预防母婴传播综合服务。（牵头科室：妇幼健康科）

20.完善老年健康服务体系。加强老年健康支撑体系建设，推进上饶市老年医院建设，开展老年医学科规范化建设，提升老年多病共治水平。到**2024**年底，实现全市二级及以上公立综合性医院全部设置老年医学科。继续开展全国示范性老年友好型社区和江西省老年友善医疗机构创建活动，抓好医养结合质量提升行动和医养结合示范项目创建，提高医养结合服务质量，深入推进安宁疗护试点工作。（牵头科室：老龄健康科、医政医管科）

21.构建生育友好型社会环境。深化人口监测预警和形势分析，加快完善生育支持政策措施。深入实施医育结合专项行动，大力发展社区办托、单位办托、幼儿园延伸办托，到**2024**年底，全市建成不少于一所公办托育机构的县（市、区）达**60%**以上，各县（市、区）主城区至少打造一个婚育文化公园或婚育文化长

廊，市、县的三级医院托育服务覆盖率达到**50%**，城市社区托育中心覆盖率稳定在**50%**以上，县（市、区）规范化托育机构覆盖率达**90%**以上，每千人口托位数力争达到**4.5**个。将优化生育政策服务纳入基本公共卫生服务项目，加强生育政策宣传咨询服务，落实好计划生育特殊家庭扶助关怀政策。（牵头科室：人口监测与家庭发展科、市计生协）

22.推进计生协转型创新发展。巩固拓展计生协综合改革试验区建设成果，进一步完善县（市、区）综合改革试验区建设，广泛宣传生育支持政策和婚育文明新风，做实做好家庭健康服务中心、向日葵亲子小屋、优生优育指导服务中心、“暖心家园”、青春健康、生殖健康、药具管理等工作，协同做好优化生育服务，维护好计划生育特殊家庭权益，做好健康中国行动知行大赛上饶市家庭专场活动。（牵头科室：市计生协）

八、聚焦更可持续，全面夯实卫健事业发展支撑

23.强化人才队伍建设支撑。深化医教协同，推动医学高层次人才计划落地，评选表彰一批上饶市名医，持续加强全科等基层和紧缺专业人才培养。实施住院医师规范化培训“质量提升”工程，落实**2024**年省住院医师规范化培训招收工作；加强全科医生队伍建设，落实**2024**年度全科医生培养计划。发挥上饶市“西学中”培训基地、上饶市中医药人才培训基地和江西省中医药适宜技术培训基地作用，大力培养中医药骨干人才。加强基层卫

生人才队伍建设，开展农村订单定向医学生免费培养计划，落实大学生乡村医生专项计划，做好大学生乡村医生入编工作。深入推进全面融入长三角一体化发展，加快拓展对外交流合作渠道，加强对临床优秀复合型高层次人才、专科人才、技术骨干等不同层次卫生人才的引进、培养。（牵头科室：办公室、办公室[宣教科]、基层卫生健康科、中医药管理科）

24.强化项目建设支撑。加大资金统筹力度，积极争取中央预算内投资和地方政府债券资金，盘活存量资金资产，保障重大建设项目资金需求，开展大规模设备更新和消费品以旧换新项目储备工作。加快推进2024年“十大领域”医疗体系建设项目、十大民生实事项目，力争上饶市中心医院和上饶市立医院三江总院于2024年内投入运营。（牵头科室：规划信息科[体制改革科]、财务内审科）

25.强化信息化建设支撑。积极融入全省卫生健康“一云一网一平台”的统一建设，部署和应用省级全民信息健康平台。开展全市医疗卫生机构信息互通共享三年攻坚行动，积极推进检查检验结果共享互认试点，建立市级试点医院间共享互认信息平台。积极推进新一代信息技术与卫生健康的融合应用，拓展“互联网+医疗健康”服务模式。加强关键信息基础设施和重要数据安全防护。（牵头科室：规划信息科[体制改革科]、医政医管科）

26.强化法治建设支撑。健全卫生健康综合监督体系，强化

监督执法能力建设，推动全市普及应用移动执法终端系统，完成市本级及7个县（市、区）卫生健康综合监督执法局完成监督执法机构能力提升项目。持续优化卫生健康领域营商环境，推进优化政务服务“网上办”，优化实施“出生一件事一次办”“异地通办”等工作，认真做好“E呼即办”行动任务。推动医院法治建设走深走实，对医院法治建设进行现场检查、评估，以法治引领医院高质量发展。积极推进行业和预算单位财会监督工作，发挥内部审计监督作用，全面落实总会计师制度，促进提升单位经济管理水平。（牵头科室：综合监督科、行政服务科、妇幼健康科、办公室、财务内审科）

27.强化安全稳定支撑。牢固树立总体国家安全观，深刻吸取重大安全生产事故教训，树牢安全发展理念，统筹推进信访维稳、安全生产、平安医院建设、反电信诈骗等重点工作、积极防范化解风险隐患，以高水平安全保障高质量发展。（牵头科室：办公室、医政医管科）