

# 上饶市人民政府

饶府字〔2023〕7号

## 上饶市人民政府关于印发 上饶市农业九大产业高质量发展三年行动 方案（2023-2025年）的通知

各县（市、区）人民政府，市直各有关部门：

现将《上饶市农业九大产业高质量发展三年行动方案（2023-2025年）》印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。

上饶市人民政府

2023年2月5日

（此件主动公开）

# 上饶市农业九大产业高质量发展三年行动方案 (2023-2025年)

为大力推进上饶农业产业高质量发展，构建现代农业发展新格局，进一步强化乡村振兴产业支持，夯实上饶市农业农村现代化基础，加快农业大市向农业强市转变，为打造新时代乡村振兴样板之地提供坚实支撑，结合我市实际，制定本行动方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习习近平总书记关于粮食安全和农业发展的重要论述和党的二十大精神及二十大报告中关于“加快建设农业强国”的重大决策部署，贯彻落实中央农村工作会议精神和习近平总书记视察江西重要讲话精神，以更大决心、更实举措推进现代农业强市建设，推动全市农业产业现代化健康发展，为全市农业农村现代化和全面推进乡村振兴奠定坚实基础。努力将上饶建设成为长三角的优质农副产品供应基地，建成闽浙赣皖四省交界区域特色农产品发展优势区和聚集区，奋力谱写打造现代化大美上饶新篇章。到**2025**年，全市打造稻米、油料、水果、蔬菜、畜牧、水产、茶叶、农旅休闲等八个百亿级主导产业链和中药材十亿级特色产业链（以下简称九大产业）；全市培育**11**个链主型农业产业化龙头企业，农业综合总产值达到**1800**亿元。

## 二、主攻方向

——**稻米产业**。遵循“提品质、优结构、树品牌、增效益”的发展思路，大力发展优质大米、富硒功能大米、有机大米等三大优势品种。落实“三心一带”布局，发挥鄱、余、万国家粮食示范县作用，重点发展“余干、鄱阳、万年”三县为核心的双季稻优势产区和以横峰县为核心的水稻制种产区。围绕弋阳、铅山、广信、广丰、玉山等全国粮食主产县建设一条特色稻米产业带，以“鄱阳湖米业、万年贡米”两大品牌为引领，打造鄱阳湖优质稻米产业集群。全力支持兴安种业挂牌上市。实施粮食产业产值倍增计划，到**2025**年，全市优质稻种植面积达到**550**万亩以上，稻谷品质达到国家优质稻标准，其中，中晚稻国标三级以上达到**70%**，绿色稻米和有机稻米比重稳步提高，粮食综合产值超过**200**亿元。

——**油料产业**。按照因地制宜、统筹规划、合理布局、突出特色、发挥优势、讲究实效的原则，加快油茶和油菜产业的转型升级，以全产业链多功能业态为目标，进一步做精做强两油产业，实现两油产业综合开发和提档升级，延长产业链，提高综合效益，创建提升油料品牌，为乡村振兴和农业现代化提供支撑。力争到**2025**年，全市油料种植总面积达到**300**万亩以上(其中：油茶种植面积**100**万亩以上)，油料产业综合产值达到近**300**亿元，重点支持横峰县全国油菜制种大县品牌建设，重点培育国字号食用油脂类企业**3**家，做强**3-5**个“领军”的国家级龙头企业。

——**水果产业**。重点发展以上饶广丰马家柚为主要的特色柑橘

产业。以做大做强马家柚产业为目标，集中新建和改造提升一批标准化马家柚基地，培育、壮大一批规模大、起点高、带动力强的马家柚加工龙头企业，建设一批马家柚贮藏保鲜、分级包装、冷链配送等设施设备，形成上饶广丰马家柚全产业链发展格局，打造以广丰区、广信区、横峰县为依托，以玉山县、万年县、余干县、鄱阳县为重点，辐射全市的马家柚产业集群。积极在玉山县、余干县、横峰县大力发展其他柑橘产业，协同发展玉山香榧、横峰葡萄与黄桃、广信梨、信州草莓等特色果业。**2025**年，全市水果种植面积达到**80**万亩，力争综合产值达到**150**亿元左右。其中马家柚种植面积稳定在**45**万亩左右，力争综合产值达到**100**亿元。

——**蔬菜产业**。打造“两集群五重点”的蔬菜发展布局。一是环鄱阳湖地区蔬菜产业集群，包括鄱阳县、余干县。二是环中心城区蔬菜产业集群，包括铅山县、广信区、玉山县、广丰区。因地制宜培植万年县、婺源县、德兴市、横峰县、弋阳县等**5**个蔬菜产业重点县（市、区）。全面加强“菜篮子”工程建设，加快推进蔬菜产业基地规模化、栽培设施化、经营品牌化，推进蔬菜加工、预制菜产业化建设，推动蔬菜产业向特色、生态、优质、高效方向转变。加快发展以大棚蔬菜为主的设施蔬菜。重点发展信州区菌菇，广信区白玉豆，玉山县冷水茭白、怀玉山高山蔬菜，广丰区白玉豆、嵩峰芋头，铅山县红芽芋，弋阳县雷竹笋，鄱阳县藜蒿，余干县藜蒿、丰收辣椒、芡实，万年县雷竹笋，德兴市黄秋

葵，婺源县食用菌等特色蔬菜产业，建设一批规模化设施蔬菜基地，加强蔬菜基地基础设施建设，完善分拣、包装、仓储、冷链配送等体系建设，实施特色蔬菜深加工及产业化开发工程，延长特色蔬菜产业链。到**2025**年，全市蔬菜总播种面积达到**200**万亩以上，蔬菜全产业链总产值达**140**亿元左右，将上饶打造成赣东北乃至长三角蔬菜基地。

——**畜牧产业**。推进“五大产业板块、三大特色集群”畜禽空间布局。建设生猪、肉牛、肉羊、家禽、中蜂等五大畜禽板块生产基地。其中：生猪以万年县、鄱阳县、余干县、玉山县、铅山县、弋阳县、德兴市等**7**大养殖区为重点，肉牛以广丰区、广信区、余干县、鄱阳县等**4**大养殖区为重点，肉羊以广丰区、鄱阳县、余干县等**3**大养殖区为重点，家禽以广丰区、弋阳县、余干县、鄱阳县、玉山县等**5**大养殖区为重点，中蜂以广信区、玉山县、弋阳县、婺源县等蜜源植物丰富的县区为重点。围绕玉山黑猪、广丰白耳黄鸡、广丰山羊等三个地方特色品种，加大畜禽种质资源保护与开发，打造三大特种养殖产业集群。加快构建现代化畜禽养殖体系、动物防疫体系、畜禽产品流通体系，不断强化饲料、兽药和屠宰行业质量安全监管，稳步提高畜产品供应保障能力，持续增强畜牧业质量效益和竞争力，促进畜牧业全面、协调、可持续发展。到**2025**年，生猪出栏保持稳定在**315**万头左右，牛出栏达到**10**万头、羊出栏达到**20**万头、禽蛋产量达到**5**万吨以上，畜禽产业总产值达**320**亿元以上。

——**水产产业**。形成“一圈六特”的现代水产发展布局。着力打造“环鄱阳湖现代渔业经济圈”，以沿鄱阳湖区为重点，大力发展以黄鳝、泥鳅、虾（蟹）、鳊鱼、马口鱼、黄颡鱼、大口黑鲈为主的名优高产值水产品养殖。推进以广信区、铅山为核心的鲟鱼、罗氏沼虾高效集约化设施渔业发展。拓展以玉山、广丰为核心的绿色高效陆基圆桶养殖、水产绿色圈养、池塘浮式圈槽流水养殖等模式为主的设施渔业发展空间。积极发展万年珍珠、弋阳中华草龟、铅山鳊鱼、鄱阳虾蟹、横峰澳洲淡水龙虾以及婺源荷包红鲤六大特色水产。重点建设鳊鱼、鲟鱼、大鲵、龙虾、鱼糜及鱼糜制品加工基地。推进鄱阳湖虾蟹产业发展，围绕“鄱阳湖虾蟹”区域公用品牌，加快小龙虾、罗氏沼虾、澳洲淡水龙虾产业集群建设进度，推进淡水虾类“三产融合”协同发展。到**2025**年，水产养殖面积**103**万亩，水产品总产量**60**万吨，鄱阳湖虾蟹养殖面积稳定在**50**万亩以上。打造百亿级鄱阳湖水产品区域公用品牌**1**个、“鄱阳湖虾蟹”区域公用品牌**1**个，建设鄱阳湖特色水产品“单品冠军”核心区**7-8**个。水产产值超过**370**亿元。

——**茶叶产业**。持续做大做强“婺源绿茶”“铅山河红茶”两大品牌，兼顾婺源黄菊、上饶白眉、三清山白茶等多种特色茶，积极发展青钱柳、金线莲等养生保健茶。实施传统名优绿茶红茶产业化开发及应用提升工程，按照绿色有机茶产品的生产标准，完善茶叶生产标准体系，提升茶叶现代化加工装备技术，建立茶叶可追溯体系，拓展茶叶与文旅融合，打造茶全产业链，提升茶

品牌价值。到**2025**年，全市茶园面积达到**50**万亩以上，茶叶产业综合产值达到**100**亿元。

——**中药材产业**。推进建设以德兴市、横峰县、鄱阳县、余干县、广信区等为重点的中药材种植区，重点集聚生产婺源县山腊梅、杜仲，玉山县绞股蓝，德兴市铁皮石斛，广信区、万年县青钱柳，鄱阳县吴茱萸等特色地标中药材，逐步形成全市中药材生产的标准化、规模化、品牌化。实施特色中药材产业化开发工程，支持德兴建设集科研、生产、加工为一体的国家级中医药种植研究基地。到**2025**年，全市中药材种植面积达到**35**万亩，产业总产值达**35**亿。

——**农旅休闲产业**。推进农文旅深度融合，大力发展体验农业、休闲农业、定制农业、郊区农业等新业态，重点打造一批乡村休闲旅游精品景点和旅游线路，以点串线带面。指导园区建设注重突出主题，做到产品主题化、风格特色化、园区品质化“三个化”，按照**AAAA**级景区标准建设葛仙村、望仙谷、云谷田园、水墨上河、鄱阳柚海农庄等农旅综合体，推动篁岭景区**5A**级申报成功，提升乡村旅游品质和档次。立足旅游特色村发展，整合全市旅游特色村的民居民宿、特色基地、农事体验等多种旅游元素，丰富乡村旅游内涵。到**2025**年，全市打造省级田园综合体**12**个，创建省级精品休闲农庄**7**个。

### 三、重点任务

### （一）实施土地适度规模经营推进工程

加快推进土地规模化流转和集约化经营，深化农村土地制度改革，细化和明确农村土地“三权分置”（所有权、承包权、经营权分置）的配套措施。巩固提升高标准农田建设成效，促进粮食生产稳产高产、节本增效。充分发挥农民主体作用，引导新型农业经营主体采取“先建后补”方式开展高标准农田提升行动。健全农田保护机制，对建成的高标准农田，划为永久基本农田，实行特殊保护。大力推进农田水利建设，普及节水灌溉技术和农艺，推进高效节水灌溉示范区建设。完善灌排体系、深化水权改革，着力完善水利工程建设，发挥农业节水整体效应。继续推进农田水利“五小”工程建设，提高“三防”能力建设，探索建立农田水利工程运行管护监管机制，着力加快集中连片老旧池塘的整形、护坡、进排水改造、尾水处理等建设。到**2025**年，全市通过各种形式（转包、出租、转让、互换、股份合作）的土地流转面积达到播种面积的**60%**以上，高标准农田面积达到**493**万亩以上。（责任单位：市农业农村局、市自然资源局、市水利局、各县（市、区）人民政府。以下各项任务，各县（市、区）人民政府均为责任主体，不再列出）

### （二）实施农业特色产业集群打造工程

重点发展以余干、鄱阳、万年三县为核心的双季稻优势产区和以横峰县为核心的水稻制种产区。围绕弋阳、铅山、广信、广丰、玉山等全国粮食主产区建设一条特色稻米产业带，以“鄱阳湖



米业、万年贡米”两大品牌为引领，打造国家级优质水稻产业集群。建设泛长三角的设施蔬菜大产区，全面加强“菜篮子”工程建设，加快推进蔬菜产业基地规模化、栽培设施化、经营品牌化，推动蔬菜产业向特色、生态、优质、高效方向转变。重点发展以马家柚为主的特色柑橘产业，形成以马家柚为核心的特色水果产业集群。推进“五大产业板块、三大特色集群”畜禽空间布局，做旺做强畜禽产业。拓展优化信江中上游地区设施渔业发展布局，着力打造“环鄱阳湖现代渔业经济圈”，形成“一圈五特”的现代水产发展格局，做特做优水产产业。培育壮大茶叶、中草药、雷竹、油茶四大特色优势产业。到 2025 年，全市优质稻种植面积达到 550 万亩以上，粮食综合产值超过 200 亿元；蔬菜总播种面积达到 200 万亩以上，全产业链总产值达 140 亿元左右；水果种植面积达到 80 万亩，力争综合产值达到 150 亿元左右；生猪出栏保持稳定在 315 万头左右，牛出栏达到 10 万头、羊出栏达到 20 万头、禽蛋产量达到 5 万吨以上，总产值达 320 亿元以上；全市水产养殖面积稳定在 103 万亩以上，综合产值超过 370 亿元；茶叶种植面积达 50 万亩以上，综合产值达 100 亿元。（责任单位：市农业农村局、市林业局、市发展和改革委员会、市商务局、市交通运输局、市供销合作联社、市市场监督管理局）

### （三）实施农业科技创新驱动工程

优化种业布局，支持种业企业与科研院所、高等院校深度合作，建设以种业为核心的产学研协同体。建设一批农业科技园区，

着力引进省市重点实验室等科研单位到农业园区共建创新平台，聚集各类农业人才到园区创新创业，**加快农业科技成果转化**。打造一批高质量发展的数字化、产业化龙头企业和现代农业园区，培育一批以区域公用品牌为重点的农产品网络化品牌，**推动智慧农业快速发展**。到**2025**年，全市主要农作物良种覆盖率达到**98%**，畜禽保种场、省级以上水产原良种场总量达到**20**个以上；农业科技贡献率达到**65%**；全市“两品一标”农产品全部实现手机应用程序平台质量可追溯管理，探索构建“互联网+”农业体系，大力实施“互联网+”农产品出村进城工程，推进“上上之选·饶有风味”等地方特色农产品网上销售，植入“直播带货+产业+电商”模式，加大与上海左岸芯慧电子科技有限公司的合作力度，加快建设上饶市数字农业农村云平台，逐步实现传统农业向数字农业转型升级。

（责任单位：市农业农村局、市发展和改革委员会、市科学技术局、市工业和信息化局、市商务局、市林业局、市人力资源和社会保障局、上饶师范学院、上饶职业技术学院）

#### （四）实施绿色兴农质量强农工程

创建绿色有机农产品基地，坚持两个“三品一标”一起抓，大力推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。**全面推进农业标准化生产**，大力推进农业标准化示范区创建，持续推广标准化生产技术。**完善农产品质量监管体系**，坚决落实农产品质量安全党政同责，压实县、乡两级政府属地责任、行业部门监管责任和企业主体责任。到**2025**年，实现绿色、有机、地理标志农产

品品牌数量达到 **600** 个，全国绿色食品原料标准化生产基地 **280** 万亩，全国有机农业示范基地 **10** 万亩，全市品牌农产品全面实现标准化生产。（责任单位：市农业农村局、市林业局、市工业和信息化局、市市场监督管理局、市商务局）

### （五）实施一二三产融合发展工程

加快实施农产品加工提升行动，围绕绿色食品产业链，统筹推进农产品初加工、精深加工和副产物综合利用。加大农产品冷链物流建设，推进农产品加工业发展，着力推动江天农博城三期规划建设大型数字化中央厨房、预制菜产业中心、冷链数字配送中心等功能。唱响上饶农产品品牌，持续开展“赣鄱正品”品牌认定、区域公用品牌创建提升。培育乡村新型服务业，发展适应城乡居民需要的生活性服务产业。大力发展乡村全域旅游，推进旅游新业态发展，提升乡村旅游品质和档次。到 **2025** 年，共计建成 **10** 家国家级龙头企业和 **500** 家加工型企业，全市加工型农业龙头企业年销售收入突破 **400** 亿元；全市冷链库容规模达到 **50** 万吨，逐步建设成为供应长三角稻米、果蔬、中药等农副产品的优选基地；全市打造省级田园综合体 **12** 个，创建省级精品休闲农庄 **7** 个。（责任单位：市农业农村局、市林业局、市自然资源局、市文化旅游产业发展集团、市财政局、市市场监督管理局、市商务局）

### （六）实施现代农业经营体系创建工程

培育壮大农业龙头企业，鼓励强强联合。建立现代企业制度，

加强企业运行监测。实施家庭农场和农民合作社提升计划，推动由数量增长向量质并举转变。完善农业社会化服务体系，发展多元化、多层次、多类型的社会化服务。到**2025**年，培育年销售收入超**10**亿元的龙头企业**5**家以上；创建省级示范合作社**210**家以上、省级示范性家庭农场**240**家以上、省级示范农垦场**3**个；全市农业社会化服务组织达到**350**家以上。（责任单位：市农业农村局、市供销合作联社、市财政局、市商务局、市市场监督管理局）

#### （七）实施农业优势区建设工程

建设优质稻米产业优势区。大力发展优质大米、富硒功能大米、有机大米等三大优势品种，重点建设万年贡米、鲁花大米、鄱阳湖大米、鹅湖香米等种植基地，打造优质稻米产业示范区，擦亮上饶优质大米品牌，加快建设全省和长三角地区“米袋子”工程。建设上饶名茶优势区。坚持品牌兴茶，加快推进以茶叶产业种植为基础，以婺源绿茶、铅山河红茶为重点，建立公共品牌管控体系。加快打造“茶叶特色小镇”和生态茶产业园，推动茶产业与休闲旅游等产业深度融合。将上饶建设成集红茶、绿茶、白茶、健康养生茶于一体的全国茶叶集散地和聚集地。（责任单位：市农业农村局、市发展和改革委员会、市文化广电新闻出版旅游局、市财政局、市商务局、市市场监督管理局）

#### （八）实施农业对外开放合作工程

加大农业招商引资力度。围绕优势特色产业，招引一批农业

种养业、农产品精深加工、冷链物流、数字农业等重大项目。力争全市每年引进农业项目**50**个以上,项目年度进资**40**亿元以上。每年适时举办上饶优质农产品博览会,积极争取江西省生态鄱阳湖·绿色农产品博览会等大型农业展会在上饶举办,提升上饶农产品知名度和影响力。**主动对接加速融入长三角**,加强长三角地区“菜篮子”建设合作,推动上饶农业产业融杭接沪,加大农副产品上上(上饶上海)平台建设。到**2025**年,努力将上饶建设成为长三角的优质农副产品供应基地,建成闽浙赣皖四省交界区域特色农产品发展优势区和聚集区。**加强与山东农业合作交流**,充分学习借鉴山东农业发展“三个模式”。策划上门招商活动,组织开展上饶-潍坊现代农业招商推介会,引进一批技术、人才和项目落地上饶。(责任单位:市农业农村局、市财政局、市商务局、市市场监督管理局、市发展和改革委员会、市供销合作联社)

#### **(九) 实施党建引领工程**

**加强基层党组织建设**,实施基层党组织“头雁工程”,健全基层党组织体系,发展壮大新型村集体经济。**构建新时代基层善治体系**,大力开展“法治乡镇”“民主法治示范村”创建,深入开展“法律进乡村”活动,实施农村“法律明白人”培养工程,,推进村民自治,健全农村依法治理体系,打造覆盖城乡的法律服务体系。整合司法行政法律服务资源,全面建成镇级公共法律服务平台,为群众提供综合性、一站式法律服务。**加强农业人才建设**,建立健全农业农村人才工作机构,加大农业农村人才经费投入,每年培

育高素质农民 **3000** 名左右。广泛开展实用人才创业培训，鼓励引导各类人才返乡创新创业，加大农村各类人才柔性引进力度。深入实施科技特派员制度，进一步发展壮大科技特派员队伍。到 **2025** 年，全市 **100%** 村集体经济经营性收入达到 **15** 万元以上；村级法律服务站覆盖率达 **100%**；高素质农民达到 **3** 万名。（责任单位：市农业农村局、市委组织部、市司法局、市人力资源和社会保障局、市财政局、市科学技术局）

#### 四、支持政策

##### （一）鼓励产业发展升级

鼓励企业发展设施农业和做大做强，对完成设施农业产业园区建设和年销售收入达到 **10** 亿元以上且年度增幅超过 **20%** 的市内农业龙头企业所在的当地政府，统筹项目资金用于奖励、用于支持龙头企业贷款贴息、技术改造、设备升级、园区管理等方面。扶持粮食、果蔬、油茶等主要及特色农产品加工企业转型升级，支持龙头企业招商引资、上市融资，对完成转型升级和符合条件的新增上市企业，按相关规定给予上市奖励。（责任单位：市农业农村局、市财政局、市政府金融工作办公室、市林业局）

##### （二）保障提升冷链物流

支持规模农产品生产基地开展产地配送、直供直销、“互联网+”为重点的新型流通体系项目建设，重点推进中农合批发市场、江天农博城等农产品冷链仓储项目建设，将上饶打造成农产品冷链物流重要节点城市。对农产品销地冷链物流企业进行冷藏保鲜、

分拣包装、冷链物流设施(设备)等项目建设改造的给予一定奖补。对家庭农场和农民合作社示范社建设产地冷藏保鲜设施的，给予一定奖补，用于仓容建设、冷链设备购置和改造提升。（责任单位：市发展和改革委员会、市商务局、市供销合作联合社、市农业农村局、市林业局、市财政局、市交通运输局）

### （三）培育打造品牌标志

围绕高质量保供，坚持两个“三品一标”一起抓，大力推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，大力发展绿色、有机、地理标志和合格达标农产品。对入围全国区域品牌（地理标志农产品）百强的全市农产品区域公用品牌、对国家相关部委新认证地理标志农产品（商标）的、对经农业农村部新认证的绿色食品、有机食品，将在项目资金申报上予以倾斜并给予适量的奖补。（责任单位：市农业农村局、市林业局、市财政局）

### （四）统筹建设配套园区

聚焦九大产业，支持推动农产品加工企业向产业园区和中心城市聚集，鼓励督促全市 12 个县（市、区）至少要建设一个面积在 100 亩以上的农产品加工产业园，形成全市农产品加工业“一县一园一特”的产业布局。支持“菜篮子”蔬菜基地建设，对列入一般新建、提升改造项目和列入重点新建项目，统筹项目资金予以奖补。（责任单位：市农业农村局、市林业局、市财政局、市自然资源局）

## （五）支持数字科技创新

对符合条件的现代农业产业技术体系建设等项目，按相关标准给予支持，用于推动重大关键技术研发和攻关；获得省科技成果登记证书的技术（产品），参照《上饶市人民政府办公室关于印发进一步加强科技创新工作的实施意见的通知》进行奖补。建设以种业为核心的产学研协同体，对优势地方特色作物种质资源加以保护加工利用，对新育成的主要农作物品种获省级及以上登记或认定，按相关标准给予奖补。加快发展机械化农业，对达到省级**A**类和**B**类建设标准的全程机械化综合农事服务中心给予一定奖补，用于农机设备购置等。推进农业数字化转型，加快上饶市数字农业农村云平台建设和推广，对推动现代农业产业园信息化平台广泛使用给予专项资金支持。加强人才培育，并设定适当奖励机制，按相关政策规定给予技能型人才一定生活补助。按照《江西省科技特派员助力乡村振兴行动计划（2021-2025年）》和工业科技特派员制度，拓宽科技服务内容，创新对接服务模式，丰富创新创业服务方式。（责任单位：市科学技术局、市农业农村局、市工业和信息化局、市大数据发展管理局、市林业局、市人力资源和社会保障局）

## （六）完善金融政策支持

用好土地出让收入支持农业农村发展，制定落实提高土地出让收益用于农业农村比例的实施意见和考核办法，确保到“十四五”期末土地出让收益用于农业农村比例达到**50%**以上。用好货



币政策工具，引导金融机构加大对乡村振兴的金融投入，完善“财农信贷通”工作机制，支持农业担保体系建设，提高政府性融资担保机构支小支农业务占比。持续加大农业政策性保险、农业巨灾保险实施力度，落实农业保险购赔实施。（责任单位：市政府金融工作办公室、中国农业发展银行上饶分行、江西省农商行上饶分行、中国邮政储蓄银行上饶分行、市农业农村局、市林业局）

### （七）落实产业用地保障

优先保障乡村产业用地。新编市、县、乡级国土空间规划确保安排不低于**10%**的新增建设用地规模，重点保障乡村产业发展用地。建立主体平等、产权明晰、合理有序的乡村产业用地市场，切实保障农民公平分享土地增值收益。农村集体建设用地可以通过入股、租用等方式直接用于发展乡村产业。推进乡村建设审批“多审合一、多证合一”改革。定期调度汇总龙头企业用地需求，加强推动用地政策落实，大力支持符合条件的项目列入全市需中央加大建设用地保障力度的重大项目建议清单，以及单独选址的重大项目建议清单，积极争取国家用地计划指标。（责任单位：市自然资源局、市农业农村局、市发展和改革委员会、市林业局）

## 五、保障措施

### （一）强化组织领导

各县（市、区）要建立组织协调机制，组建工作专班，发挥政策导向工作，为企业、为农户提供强有力的政策支持，架好“产

研结合”的桥梁。基层党组织充分发挥领导作用，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐，最终形成上下贯通、多级联动的推进体系。

## **（二）强化政策落实**

优先保障乡村产业用地，明确乡村产业发展用地范围，引导统筹产业发展空间布局；建立主体平等、产权明晰、合理有序的乡村产业用地市场，切实保障农民公平分享土地增值收益；拓展集体建设用地使用途径；大力盘活农村存量建设用地保障设施农业发展用地；优化用地审批和规划许可流程。加大政策财税支持力度，建立健全与全面推进乡村振兴任务相适应的财政投入稳定增长机制，财政资金更大力度向“三农”倾斜。

## **（三）强化改革深化**

创新农村集体经济发展机制，支持集体经济组织整合，利用集体积累资金、政府帮扶资金等，通过入股或者参股农业产业化龙头企业、村与村合作、村与基层供销社合作、村企联手共建等发展壮大集体经济，鼓励农村集体经济组织多途径发展乡村产业。加强农村金融制度改革，完善农村产业金融的配套服务机制，支持农村集体经济组织多途径发展乡村产业。推进城乡融合发展，引领乡村产业强劲发展，切实维护保障农民利益。

## **（四）强化就业服务**

完善就业保障体系，建立健全城乡劳动者平等就业、同工同

酬制度，推动形成平等竞争、规范有序、城乡统一的人力资源市场。落实就业服务、人才激励、教育培训、资金奖补、金融支持、社会保险等就业扶持相关政策。加强就业创业服务政策宣传，及时向社会公布政策清单、申办流程、补贴标准、服务机构联系方式和监督联系电话，确保政策和服务落实到位。加强乡镇、行政村基层平台建设，乡镇行政服务大厅设立服务窗口，为农民就业创业提供“一站式”服务。大力开展就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训，加快建设一批公共实训基地。

#### **（五）强化督导考核**

各级党委政府和有关部门要将本行动方案确定的主要指标和重点工作明确分工，压实责任，确保各项任务落到实处。各县（市、区）政府每年向市政府报告九大产业的进展情况，并将此纳入全面推进乡村振兴实绩考核。对考核结果为优秀的县（市、区）通报表扬，对排名靠后的县（市、区）通报约谈，对于结果较差的项目，市财政将按规定调减或取消资金安排。

- 附件：**1.** 各县（市、区）“1+N”产业发展分年度目标表
- 2.** 上饶市 **2023-2025** 年农业九大产业综合产值目标任务分解表
- 3.** 上饶市 **2023-2025** 年重点任务指标分解表

## 附件 1

各县（市、区）“1+N”产业发展分年度目标表

序号	县（市、区）	产业类别		2023 年度目标		2024 年度目标		2025 年度目标		备注
				规模	产值（亿元）	规模	产值（亿元）	规模	产值（亿元）	
1	信州区	首位产业	农贸物流	300 亩	82	300 亩	90	300 亩	100	
		特色产业	农旅	5000 亩	2	5500 亩	2.4	7000 亩	3	
2	广丰区	首位产业	广丰马家柚	20 万亩	15	20 万亩	23	20 万亩	40	
		特色产业	茶叶产业	4.6 万亩	8.4	4.6 万亩	8.7	4.6 万亩	9	
			蔬菜产业	13.5 万亩	10	14.17 万亩	11.3	15 万亩	12	
			畜牧产业	1650 万羽 （头、只）	11	1800 万羽 （头、只）	11.8	1950 万羽 （头、只）	13	
3	广信区	首位产业	蔬菜	26.5 万亩	5.3	27 万亩	5.4	28 万亩	5.6	
		特色产业	茶叶	7.5 万亩	3	8.5 万亩	3.4	10 万亩	4	
			油茶	78.2 万亩	14.8	79.7 万亩	16.5	81 万亩	18.2	
4	德兴市	首位产业	中药材	15 万亩	7.5	18 万亩	9	20 万亩	10	
		特色产业	蔬菜	9 万亩	3.6	10 万亩	4	11 万亩	4.4	
5	玉山县	首位产业	蔬菜	13.7 万亩	5	14 万亩	6	14.5 万亩	7	
		特色产业	香榧	0.63 万亩	0.1	0.66 万亩	0.2	0.70 万亩	0.3	
			青钱柳	1.2 万亩	0.1	1.3 万亩	0.15	1.4 万亩	0.2	

序号	县(市、区)	产业类别		2023 年度目标		2024 年度目标		2025 年度目标		备注
				规模	产值(亿元)	规模	产值(亿元)	规模	产值(亿元)	
6	铅山县	首位产业	河红茶	11.8 万亩	16	12.3 万亩	17	13 万亩	18	
			红芽芋	10.5 万亩	7	10.8 万亩	7.2	11 万亩	7.4	
		特色产业	生猪	23.5 万亩	6.1	23.8 万亩	6.5	23.8 万亩	6.5	
			水产	2.8 万亩	9.5	2.95 万亩	9.9	3.2 万亩	10.3	
			中药材	1.2 万亩	1.2	1.5 万亩	1.5	2 万亩	2	
			优质稻	16.0 万亩	3.3	16.1 万亩	3.6	16.3 万亩	3.9	
7	横峰县	首位产业	葛业	1.8 万亩	1.2	1.9 万亩	1.3	2 万亩	1.5	
		特色产业	种业	水稻: 3.2 万亩 油菜: 1.3 万亩	水稻: 0.96 油菜: 0.19	水稻: 3.3 万亩 油菜: 1.4 万亩	水稻: 0.99 油菜: 0.21	水稻: 3.4 万亩 油菜: 1.5 万亩	水稻: 1.02 油菜: 0.23	种业包含: 水稻、油菜制种
			油茶	新造 1.22 万亩 改造 0.8 万亩	0.606	新造 1.39 万亩 改造 0.85 万亩	0.67	新造 1.74 万亩 改造 1.02 万亩	0.82	新造产业规模 中含更新规模
			马家柚	2.75 万亩	0.9	2.75 万亩	1.2	2.75 万亩	1.5	
			甘薯	0.4 万亩	0.48	0.6 万亩	0.72	0.8 万亩	1	
8	弋阳县	首位产业	大禾谷	8.16 万亩	12.02	9.42 万亩	16.72	10.06 万亩	20.58	
		特色产业	雷竹	12.9 万亩	32.25	13.5 万亩	33.75	13.8 万亩	34.5	
			中华草龟	0.5 万亩	2	0.7 万亩	2.5	1 万亩	4	

序号	县(市、区)	产业类别		2023 年度目标		2024 年度目标		2025 年度目标		备注
				规模	产值(亿元)	规模	产值(亿元)	规模	产值(亿元)	
9	余干县	首位产业	渔业	38.4 万亩	33.31	38.4 万亩	35.65	38.4 万亩	38.2	
		特色产业	水稻	195 万亩	27.89	195 万亩	27.89	195 万亩	27.89	
			蔬菜	21.67 万亩	7.7	23.84 万亩	8.47	26.224 万亩	9.32	
10	鄱阳县	首位产业	稻米	262 万亩	80	263 万亩	90	265 万亩	100	
		特色产业	蔬菜	18.3 万亩	20	18.5 万亩	25	20 万亩	30	
			中药材	5 万亩	5	6.5 万亩	7	8 万亩	10	
11	万年县	首位产业	贡米	30 万亩	35	35 万亩	39	40 万亩	41	
		特色产业	生猪	76 万头	19	80 万头	20	85 万头	22	
			蔬菜	9.1 万亩	2.1	9.5 万亩	2.2	10 万亩	2.3	
			珍珠	0.0077 万吨	11.2	0.00848 万吨	12.3	0.0933 万吨	13.4	
12	婺源县	首位产业	婺源绿茶	20.7 万亩	60	21.4 万亩	70	22 万亩	80	
		特色产业	婺源皇菊	0.3050 万亩	0.7625	0.3100 万亩	0.7750	0.3150 万亩	0.7875	
			油菜花	13 万亩	1.56	13.39 万亩	1.61	13.79 万亩	1.66	
合计				/	565	/	635.5	/	716.5	

## 附件 2

上饶市 2023-2025 年农业九大产业综合产值目标任务分解表

县 (市、区)	农业综合产值 (九大产业和其他产业)			稻米			油料			水果			蔬菜		
	2023 年	2024 年	2025 年	2023 年	2024 年	2025 年	2023 年	2024 年	2025 年	2023 年	2024 年	2025 年	2023 年	2024 年	2025 年
信州区	24.268	29.548	33.59	0.618	0.718	0.82	0.5	1	1.5	1.8	2.2	2.5	4.2	6.72	8
广丰区	102.488	125.56	144.77	5.988	6.2	6.6	8.9	10.1	11	30	40	50	10.4	16.6	20
广信区	104.056 5	123.58	148.57	11.3765	11.7	12.42	33.1	37.7	44.4	15	20	30	8.4	13.4	16
德兴市	73.8213	82.77	94.07	13.0113	13.2	13.6	21.2	23.8	28.6	1	1.5	2	3	4.9	6
玉山县	88.7702	97.59	106.18	9.2202	9.5	10	17.7	20.3	22	4	5	6	5	6	7
铅山县	105.843 1	122.49	138.25	14.133 1	15	15.35	11.2	12.5	14	4.3	5	6	16.66	20	24
横峰县	58.9319	69.662	82.315	3.5119	4.512	5.015	27.3	31.1	36	2	3	5	2.56	4.1	6
弋阳县	85.3776	99.01	110.39	13.067 6	15.7	16.4	7.8	9.2	10.5	2.4	2.7	3	7.68	12.3	16
余干县	202.066 2	222.31	254.48 5	57.336 2	60.2	65.045	12.7	14.7	18.5	10	15	20	6.3	10	12
鄱阳县	296.403 5	318.66	347.28	77.153 5	78.1	82.5	14	15.7	18	10	15	20	5.6	9	11

万年县	132.254 1	144.44	156.51	69.324 1	71.87	73	8.5	11	14	3	3.6	4	3	5	7
婺源县	145.519 6	177.09	213.59	5.2596	5.5	5.75	53.9	64.9	81	0.5	1	1.5	2.8	4.5	6
全市	1418.4	1604.7 2	1808	280	292.2	306.5	216.8	252	299.5	84	114	150	75.6	112.52	139
县 (市、区)	畜牧			水产			茶叶			中药材			农旅休闲		
	2023年	2024年	2025年	2023年	2024年	2025年	2023年	2024年	2025年	2023年	2024年	2025年	2023年	2024年	2025年
信州区	8.19	9.12	10.24	7.86	8.09	8.31	0.1	0.1	0.1	0	0.1	0.12	1	1.5	2
广丰区	19.42	21.62	24.28	19.48	20.04	20.59	0.9	1.2	1.5	2	2.3	2.5	6	7.5	8.3
广信区	19.66	21.89	24.58	6.22	6.39	6.57	2.8	3.6	4.5	3	3.4	3.8	4.5	5.5	6.3
德兴市	14.05	15.64	17.56	9.46	9.73	10.01	0.3	0.4	0.5	8	9	9.8	3.8	4.6	6
玉山县	14.81	16.49	18.51	30.24	31.1	31.97	1.3	1.7	2	1	1.3	1.5	4.5	5.2	6.2
铅山县	20.21	22.5	25.26	19.34	19.89	20.44	18	25	30	1	1.2	1.3	1	1.4	1.9
横峰县	12.26	13.65	15.3	3.5	3.6	3.7	1	1.3	1.6	1	1.2	1.3	5.8	7.2	8.4
弋阳县	30.54	34	38.18	18.14	18.66	19.18	0.05	0.05	0.05	4.2	4.8	5.28	1.5	1.6	1.8
余干县	27.62	30.75	34.53	85.71	88.16	90.61	0	0	0	1	1.2	1.3	1.4	2.3	2.5
鄱阳县	49.13	54.67	61.42	128.52	132.19	135.86	0.6	0.6	0.7	5	5.4	5.8	7.5	9	13
万年县	30.66	34.15	38.33	15.92	16.37	16.83	0.05	0.05	0.05	0.8	0.9	1	1	1.5	2.3
婺源县	9.45	10.52	11.81	5.61	5.77	5.93	35	46	59	1	1.2	1.3	32	37.7	41.3



全市	256	285	320	350	360	370	60	80	100	28	32	35	70	85	100
----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	----	----	-----	----	----	----	----	----	-----

说明：表中的“油料”含油茶产业

## 附件 3

上饶市 2023-2025 年重点任务指标分解表

县 (市、 区)	超 10 亿元农业 产业化省级龙头 企业数量 (企业 数为累计数)			招商引资 实际进资额 (亿元)			招引签约金额 超 10 亿项目 数量 (个)			农产品加 工业总产值 (亿元)			农产品产地 冷藏保鲜设施 (个)			绿色有机地理 标志农产品 数量 (个)			水稻机械化 种植率 (%)		
	2023 年	2024 年	2025 年	2023 年	2024 年	2025 年	2023 年	2024 年	2025 年	2023 年	2024 年	2025 年	2023 年	2024 年	2025 年	2023 年	2024 年	2025 年	2023 年	2024 年	2025 年
信州区	1	1	1	3.2	3.7	4.2	0	0	1	10	16	23	2	3	4	11	13	15	45.05	47.55	50.05
广丰区	0	0	1	4.0	4.4	4.8	0	1	0	80	85	90	60	66	70	21	25	28	49.42	51.92	54.42
广信区	2	2	2	4.0	4.4	4.8	1	0	0	100	108	115	21	24	25	65	68	70	41.55	44.05	46.55
德兴市	0	0	0	3.7	4.1	4.5	1	0	0	50	54	58	5	7	8	42	45	47	52.59	55.09	57.59
玉山县	0	1	1	3.7	4.1	4.5	1	0	0	60	65	70	12	15	18	45	48	51	46.76	49.26	51.76
铅山县	0	1	1	3.7	4.1	4.5	0	0	1	50	54	58	15	20	25	36	39	42	55.01	57.61	60.01
横峰县	0	1	1	3.2	3.7	4.2	0	0	1	20	22	25	18	21	23	40	43	46	52.17	54.67	57.17
弋阳县	0	0	0	3.7	4.1	4.5	0	0	1	50	54	58	10	15	20	18	24	27	56.01	58.51	61.01
余干县	0	0	1	4.0	4.4	4.8	1	0	0	80	85	90	20	23	36	51	54	56	53.57	56.07	58.57
鄱阳县	1	1	1	4.4	4.8	5.2	0	1	0	100	108	115	58	62	66	85	88	90	53.91	56.41	58.91
万年县	2	2	2	3.7	4.1	4.5	0	1	0	80	85	90	3	3	5	23	27	30	48.72	51.22	53.72
婺源县	0	0	0	3.7	4.1	4.5	0	1	0	50	54	58	2	3	4	83	86	88	42.17	44.67	47.17
全市	6	9	11	45	50	55	4	4	4	730	790	850	226	262	304	520	560	590	52.0	54.5	57.0

