

# 上饶市人民政府办公室

饶府办字〔2022〕64号

---

## 上饶市人民政府办公室关于印发上饶市中心城区推进公交一体化实施方案的通知

各县（市、区）人民政府，上饶经济技术开发区、三清山风景名胜區、上饶高铁经济试验区管委会，市政府各部门：

《上饶市中心城区推进公交一体化实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻实施。

上饶市人民政府办公室

2022年9月18日

（此件主动公开）

# 上饶市中心城区推进公交一体化实施方案

根据《江西省道路运输条例》、《城市公交公共汽车和电车客运管理规定》（交通运输部令 2017 第 5 号）和《交通运输部、国家发展改革委、公安部、财政部、国土资源部、住房城乡建设部、农业部、商务部、供销合作总社、国家邮政局、国务院扶贫办关于稳步推进城区交通运输一体化提升公共服务水平的指导意见》（交运发〔2016〕184 号），为充分发展更加优质、便捷、安全、舒适、规范的公共交通服务，发挥中心城市的聚集功能、辐射功能和带动功能，制定本实施方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕城区公交一体化建设，将统筹城区客运协调发展作为解决城区居民出行的民生工程，整合公交资源，强化政府保障，完善基础设施，优化运营组织，构建安全、便捷、高效的城区一体化公共交通系统。

## 二、基本原则

### 1. 政府主导，保障公益

公交是满足广大人民群众基础出行需求，是重要的民生工程，公益性是公交事业的重要特征。加强对城区公交一体化统筹发展的规划、组织、协调，建立城区公交一体化长效发展机制。

## 2. 统筹发展，全面推进

城区公交一体化改革是一项复杂的工程，合理制定规划，明确发展目标，科学有序推进。

## 3. 部门联动，分工协作

部门联动、分工协作原则。各区政府及相关职能部门要建立职责明确、分工合理、协调有力的工作推进机制和沟通协调机制，加强协调配合，强化服务管理，为城区公交一体化实施创造良好条件。

## 三、经营主体一体化

依据《市委办公厅、市政府办公厅关于加快市中心城市公共交通改革和发展的若干意见》（饶办发〔2012〕43号）文件精神，民营公交股权与资产全部退出中心城区公交客运资产，建立“一城一公交”经营模式。目前，我市中心城区有广信区远华城市客运有限公司、上饶县东江汽车运输有限公司两家民营公交企业和上饶市公共交通集团有限公司经营公交线路。

## 四、统筹公交补贴

### 1. 建立分担机制

市本级和信州区、广信区、上饶经济技术开发区、上饶高铁经济试验区财政建立市中心城区公交补贴分担机制，市本级财政承担的公交补贴按2014年基数不变。信州区、广信区、上饶经济技术开发区、上饶高铁经济试验区综合考虑受益人口、乘车人次和财政承受能力，建立各区财政分担机制。

## 2. 建立运营和购车补贴

综合考虑政府财政承受能力、企业运营成本、运输产品质量差异、交通供求和竞争状况等因素，按照城市公交运行标准、优惠政策，合理确定公交票价。

建立运营补贴，财政补贴资金用于部分公交基础设施建设、设备购置、科技投入、技术改造、从业人员培训、行业监管、考核奖励等支出。

建立购车补贴，信州区、广信区、上饶经济技术开发区、上饶高铁经济试验区按比例承担中心城区公交车辆购车补贴。

分担机制、经营补贴和购车补贴按《上饶市中心城区公交经营补贴和公交车辆购置补贴专项资金管理办法（暂行）》（附件3）执行。

## 五、优化调整公交线路

按照公交都市建设要求，优化完善公交为主体的公交服务网络，确立公共交通在城市交通系统中的主体地位，增开、优化公交线路，完善公交运力配置，不断提高公共交通的服务能力和服务水平，努力使公共交通出行成为广大群众出行的选择。

城市公交由上饶市城市规划区范围内运行的公交线路组成。按公交发展规划，城市公交规划拟开通公交线路**93**条，目前已开通城市公交线路**52**条（附件**1**），近期需开通城市公交线路**41**条（附件**2**）。

## 六、基础设施一体化

城市公交基础设施建设，按照公交都市建设要求，找短板补遗漏。在新建和改建城市道路时，将预留接电口的港湾式停靠站台建设纳入工程项目的配套设施，同步设计、同步建设、同步竣工、同步交付使用。

积极推进多元化投资，对公交站台按照谁投资谁受益、谁养护的原则，公交站台的广告经营权由投资方享有。公交站台无偿移交公交公司使用。

对现有的老旧公交候车亭，由市城投集团列出改造计划，报政府审批后实施。

推动上饶市公交驾校建设，解决我市大车驾驶员培训机构少，大车驾驶技能人才有限等问题。

## 七、实施步骤

**（一）前期准备阶段（2022年9月30日前）。**成立上饶市中心城区公交一体化工作领导小组，组织开展社会风险评估，编制规划方案，开展资产评估，制定收购细则，召开动员大会，启动场站建设、车辆购置等工作。

**（二）组织实施阶段（2022年10月1日至2022年12月31日前）。**各区政府（管委会）10月底前要明确城市规划区内农村客运车辆收购原则、收购办法、收购程序，12月底前完成车辆收购、场站建设等工作。收购完成后交由上饶市公共交通集团有限公司正式投入公交车运营。对于需开通的**41**条规划公交线路，由上饶市公共交通集团有限公司依法取得许可，成熟一

条，开通一条，属地政府应适度超前完善相关道路通公交的基础条件。广信区远华城市客运有限公司和上饶县东江汽车运输有限公司（经营期均为**2023年6月底止**）待两家公司经营期满以后市交通运输局不再予以许可（符合政策规定的可运营车辆由上饶市公共交通集团有限公司根据市场评估价收购）。**2022年10月底**，上饶汽运集团依法取得许可后开通上饶至广丰公交。至**2023年6月底**，上饶市公共交通集团有限公司完成中心城区规划区（除广丰区外）内城区公交一体化改造工作，上饶市中心城区规划区内的客运班线全部退出。

**（三）完善提高阶段（2023年6月30日前）。**及时总结公交一体化实施过程中的经验，解决存在问题，完善规划，优化公交线路布局。

## 八、保障措施

**1. 加强组织领导。**城区公交一体化是一项工作面广且政策性强的系统工程，涉及到多方经济利益的重新分配，必须要一个强有力的协调领导机构，负责具体组织实施。成立以市政府分管副市长为组长的城区公交一体化领导小组，市交通运输局、市发改委、市财政局、市自然资源局、市公安局、市应急局、市城管局、市城投集团和辖区政府（管委会）为城区公交一体化领导小组成员单位，领导小组办公室设在市交通运输局，各有关区（管委会）、各部门要高度重视，按照职责分工紧密合作、综合协调，建立工作推进机制。

## 2. 明确工作职责

**市交通运输局：**会同市自然资源、城管部门和各区政府、上饶经开区、上饶高铁试验区，有关企业，做好沿途停靠站点站亭规划设计、建设管理、维护保障等工作；配合市发改部门，研究确定公交定价机制；配合市财政部门，研究制定公交财政补贴和分担机制；会同市应急管理、公安、城管、自然资源、各区政府、管委会、运营企业对运营线路、运营方案、车辆安全措施进行审核把关和安全评估；9月底前完成“十四五”公交规划，加强运营企业的质量信誉信用考核和行业监管。

**市发改委：**会同市交通运输部门，依据公交票价管理相关规定，研究确定公交定价，审批办理交通基础设施建设项目。

**市财政局：**会同市交通运输部门，深入调研公交的运营收入和成本等情况，研究制定公交财政补贴、市区分担机制等办法。

**市自然资源局：**会同市交通运输部门，做好客运站（场）、沿途停靠站点的规划工作，做好交通基础设施建设用地和接电用电审批保障工作。

**市公安局：**负责道路交通安全管理工作；强化路面交通执法，规范车辆通行秩序，加强营运车辆驾驶员超员、超速等行为查处，按照相关规定向社会提供客运车辆驾驶员的交通违法行为及交通事故查询服务；严把客运驾驶员的驾驶证申领、记分学习、培训关、发证关和营运车辆安全技术检验关。

**市应急管理局：**协调市公安、交通运输部门及各区政府、管委会，对运营企业、运营线路、沿线道路等存在安全生产隐患的点位进行排查治理、综合监督，消除安全生产隐患；会同公安、交通运输部门，做好应急指挥及事故处置工作。

**市城市管理局：**加强占道经营治理，保障公交线路正常通行，积极协调、支持已规划公交站台、站点的建设改造（含接电）等事项。

**辖区政府（管委会）：**负责本行政区域内相关公路道路、客运站（场）、停靠站点规划选址、建设管理、养护维护和客运车辆收购等工作；落实公交财政补贴和分担机制；落实好政府安全生产监管、治安、维稳等责任，督促企业落实安全生产主体责任；加强对运营企业质量信誉信用考核和行业监管。

**市城投集团：**负责老旧候车亭改造，按照交通运输行业管理相关要求，履行企业安全生产主体责任，建有营运企业车辆监控平台，健全监控管理制度，实行专职领导和专职人员负责，并将监控信号接入市交通运输局监控平台，实现平台、车辆数据的传输对接；使用符合从业条件的驾驶员并合理保障其工资待遇；参照城市公交优惠政策，对军人、残疾人、老年人等特殊群体实行免费乘车服务；做好运营许可资料准备、运营方案制定、人员岗前培训、安全管理制度建立、企业维稳等各项工作。

**3. 加强宣传引导。**各有关区、各部门要凝聚共识，加强政



策解读，加强社会沟通，采取有力措施，做好信息发布和舆论引导，搞好安全维稳，避免因理解不到位、信息不对称等引发群体性事件。

- 附件：
1. 已开通城市公交线路
  2. 需开通城市公交线路
  3. 上饶市中心城区公交经营补贴和公交车辆购置补贴专项资金管理办法（暂行）
  4. 上饶至广丰客运班线公交化改造方案

## 附件1

# 已开通城市公交线路

序号	线路名称	起点	终点	主要途经道路	里程数(km)	计划进度	备注
1	1路	上饶师院	上饶师院	志敏大道、叶挺大道、水南街	9.5	已开通	
2	3路	信州区政府	信州区政府	三江东大道、志敏东大道、水南街、五三大道	15.3	已开通	
3	5路	平安检测站	广丰路口	水南街、仕铨路、上饶大道、凤凰大道、世纪大道	14.4	已开通	
4	6路	公交西站	上饶火车站	晶科大道、凤凰大道、站前大道	15	已开通	
5	7路	南岩村	上饶火车站	志敏大道、叶挺大道、中山路、五三大道、站前大道	12.8	已开通	
6	10路	第三人民医院	上饶中医院	凤凰大道、三清山东大道、滨江东大道、庆丰路、广信大道	15.1	已开通	
7	11路	石狮学校	上饶集中营	叶挺大道、胜利路、凤凰大道、紫阳大道	10.1	已开通	
8	15路	上饶师院	上饶火车站	志敏大道、水南街、赣东北大道、茶圣路、凤凰大道	14	已开通	
9	17路	市人民医院北院	上饶火车站	稼轩大道、凤凰大道、三清山大道、五三大道、庆丰路	12.8	已开通	
10	19路	市妇幼保健院	上饶火车站	上饶大道、凤凰大道、中山路、五三大道、站前大道	15	已开通	
11	20路	公交西站	森林公安	武夷山大道、吉阳西路、凤凰大道、三清山大道、凤凰大道	17.5	已开通	
12	22路	拥军站	市委党校	旭日大道、惟义路、滨江路	14.8	已开通	
13	25路	亿升滨江	拥军站	旭日大道、三清山大道、楮溪北路、锦绣路、广信大道、滨江路	15	已开通	
14	26路	碧盛米业	紫阳公园北	上广公路、水南街、胜利路、茶圣路	15	已开通	
15	27路	广丰路口	丁家洲大桥南	上广公路、728县道、二上线	9.8	已开通	

序号	线路名称	起点	终点	主要途经道路	里程数(km)	计划进度	备注
16	32路	三清山机场	欢乐风暴水上乐园	上饶大道、叶挺大道、五三大道、吴楚大道、货场路	17.5	已开通	
17	35路	楮溪老街	亿升滨江	上饶大道、广信大道、滨江路、五三大道	12.1	已开通	
18	36路	奥体中心西	信州区政府	三清山大道、紫阳大道、中山路、水南街、志敏大道、三江东大道	14	已开通	
19	53路	城南公交首末站	上饶高铁经济试验区	仕铨路、上饶大道、广信大道、茶圣路	14.9	已开通	
20	55路	信州区政府	公交西站	三江东大道、志敏大道、上饶大道、凤凰大道、吉阳路	16.4	已开通	
21	100路	市中心广场	上饶中医院	康体大道、广信大道、滨江路、解放路	9.8	已开通	
22	101路	上饶师院	上饶师院	志敏大道、水南街、叶挺大道、赣东北大道	9.4	已开通	
23	106路	上饶火车站	赣东北乐园	旭日大道、凤凰大道、站前大道	13.7	已开通	
24	109路	御景新苑	上饶火车站	解放路、中山路、五三大道、茶圣路、站前大道	10.8	已开通	
25	G002	御景新苑	紫园公园北	滨江路、春江大道、吉阳路、三清山大道、楮溪北路、凤凰大道	18	已开通	
26	V1路	四角亭邻里中心	四角亭邻里中心	解放路、金龙岗路、中山路、东门路、茶圣路	7	已开通	
27	V2路	市行政中心北	上饶幼专	广信大道、上饶大道、志敏大道	9	已开通	
28	k6	公交西站	上饶火车站	凤凰大道、站前大道	15	已开通	
29	2路	旭日广场	市皮肤病医院	旭日大道、惟义路、滨江路、解放路	7.9	已开通	
30	4路	市行政中心东	上饶幼专	凤凰大道、带湖路、水南街、志敏大道	9.7	已开通	
31	8路	市委党校	上饶职院	旭日大道、三清山大道、广信大道、凤凰大道	11.9	已开通	
32	9路	上饶市人社局	紫阳华庭	吉阳路、庆丰路、解放路、五三大道、茶圣路	10	已开通	

序号	线路名称	起点	终点	主要途经道路	里程数(km)	计划进度	备注
33	12路	市汽车服务中心	三里亭	三清山大道、庆丰路、凤凰大道、带湖路、中山路	11.8	已开通	
34	16路	龙门村	上饶火车站	晶科大道、武夷山大道、三清山大道、凤凰大道、稼轩大道	20.5	已开通	
35	18路	公交西站	第三人民医院	一舟大道、七六路、春江大道、惟义路、滨江路、解放路	14.6	已开通	
36	21路	市汽车服务中心	上饶幼专	旭日大道、凤凰大道、广信大道、滨江路、叶挺大道、志敏大道	13.4	已开通	
37	29路	汉氏医学	中央公园	滨江路、旭日大道、三清山大道、庆丰路、五三大道	21.9	已开通	
38	42路	楮溪人家	王家花苑	楮溪北路、惟义路、晶科大道	12.3	已开通	
39	102路	旭日广场	市皮肤病医院	旭日大道、惟义路、滨江路、解放路	7.8	已开通	
40	104路	龙潭湖宾馆	老市委党校	吉阳路、广信大道、凤凰大道、庆丰路、三清山大道、带湖路	9	已开通	
41	108路	公交西站	江南商贸城	一舟大道、七六路、春江大道、惟义路、滨江路	12.3	已开通	
42	116路	前山安置小区	上饶火车站	惟义路、武夷山大道、三清山大道、凤凰大道、稼轩大道	18.4	已开通	
43	118路	御景新苑	上饶职院	解放路、胜利路、庆丰路、三清山大道、旭日大道	12.3	已开通	
44	23路	上饶职院	上饶职院	旭日大道、吉阳路、春江大道、凤凰大道、武夷山大道	14.1	已开通	
45	40路	市妇幼保健院	王家花苑	上饶大道、凤凰大道、晶科大道、汉腾大道	16.6	已开通	
46	47路	月亮湾	市妇幼保健院	三清山大道、聚远路、汉腾大道、晶科大道、凤凰大道、上饶大道	14.9	已开通	
47	50路	信江壹号	上饶高铁经济试验区	武夷山大道、惟义路、春江大道、凤凰大道、茶圣路	19	已开通	
48	V5路	广信区公安局	广信区公安局	春江大道、吉阳路、旭日大道、武夷山大道、建安路、凤凰大道	11.88	已开通	

序号	线路名称	起点	终点	主要途经道路	里程数(km)	计划进度	备注
49	33路 (已批复待执行)	华熙公园	城南公交首末站	五三大道、滨江路、楮溪南路	13.3	已开通	
50	48路 (已批复待执行)	广信区公安局	汉氏医学	民生路、松岭路、三清山西大道、世纪大道、凤凰西大道、兴园大道、吉阳西路、旭日北大道、惟义路、滨江西路、蓝江大道	19.31	已开通	
51	G001观光线路	上饶市人社局	上饶市人社局	广平街、凤凰中大道、广信大道、滨江西路、信江大桥、书院路、丰溪路、江南路、三江东大道、钟灵路、上饶大道、凤凰中大道、广平街	15.1	已开通	
52	K001路	三清山机场	上饶火车站	上饶大道、凤凰中大道、凤凰东大道、站前大道、天佑大道、晨光路	16.9	已开通	

## 附件2

# 需开通城市公交线路

序号	线路名称	起点	终点	主要途经道路	里程数 (km)	计划进度	备注
1	T01	万力商圈	万达商圈	中山路、赣东北大道、解放路	4.7	2022	T 代表特殊特色线路  B 代表原有线路拆分线路
2	T02	上饶幼专	市老年大学	志敏东大道、叶挺大道、解放路、赣东北大道、中山路	10.2		
3	T03	市五院	市二院	上饶大道、解放路、五三大道、书院路、水南街	13.13		
4	T05	湿地公园	湿地公园	春江北路、吉阳路、旭日中大道、凤凰西大道	10.2		
5	29B	公交北站	佳苑路	明叔大道、滨江路、体育馆路、紫阳南大道、茶圣东路、佳苑路	10.1		
6	广信二院线	广信城南文化公园	第二人民医院	志敏大道、沙州路、前进桥、丰溪路	9	2022-2023	
7	41路	茶亭西路口	老市委党校	鹅湖路、志敏大道、叶挺大道、江南大道、丰溪路、书院路	15.5		
8	30路	稼轩花园	公交北站	葛仙山路、凤凰大道、茶圣路、龙潭路、明叔大道、三清山大道、广信大道、天佑大道	13.3		填补明淑大道无公共交通通行的空白；解决沿线市民出行问题
9	31路	第三人民医院	公交南站	凤凰大道、五三大道、桑蚕场、滨江路、书院路、叶挺大道、上饶大道	15.2		填补稼轩大道无公共交通通行的空白；解决沿线市民出行问题

序号	线路名称	起点	终点	主要途经道路	里程数 (km)	计划进度	备注
10	38路	石狮	上饶集中营	紫阳大道、茶圣路、龙潭路、解放路、叶挺大道	15.6		连接上饶集中营与上饶东出口；解决沿线市民出行问题（建议后期调整）
11	41路	茶亭园区	信州区政府	鹅湖路、志敏大道、叶挺大道、江南大道	15.5		连接茶亭园区通茶西路口（结合实际中予以调整）
12	43路	高铁新区	老市委党校	志敏大道、叶挺大道、滨江路、明淑路、茶圣路	13.9		市委党校的公交线
13	45路	灵溪中心小学	龙潭湖公园	广信大道、上饶大道、楮溪北路、五三大道、三清山东大道、茶圣路	17	2022-2023	连接灵溪中心小学至龙潭湖公园的公交线（结合实际中予以调整）
14	金龙岗微循环线	金龙岗	周边社区	连接周边社区进行区域接驳	5公里以内微循环线	2022-2023	投放2辆车（招手即停）
15	四角亭邻里中心微循环线	四角亭邻里中心	四角亭邻里中心	连接周边社区进行区域接驳	5公里以内微循环线		投放2辆车（招手即停）
16	东瓦窑村线	公交北站	东瓦窑村线	天佑大道、广信大道、滨江路、五三中大道、三清山大道、东岳路	12.3	待桥梁建成后开通	
17	石狮线	石狮乡工业园区	上饶高铁试验区管委会	G237国道、紫阳大道、天佑大道、稼轩大道、富饶路、晨光路、天佑大道、吴楚大道、茶圣东路	12	2022-2023	
18	高铁试验区内循环	高铁试验区管委会	上饶高铁试验区管委会	长亭路、吴楚大道、五三大道、稼轩大道、凤凰大道、三清山大道、紫阳大道、稼轩大道、货场路、花都路、融创路、吴楚大道、富饶路	19.2		
19	高铁试验区学校线	上饶市综合客运枢纽蓄车停车场	上饶市综合客运枢纽蓄车停车场	富饶路、葛仙山路、五三大道、三清山大道、凤凰大道、信州大道、天佑大道、稼轩大道	8.5		

序号	线路名称	起点	终点	主要途经道路	里程数 (km)	计划进度	备注
20	高铁试验区微循环	上饶市综合客运枢纽蓄车停车场	上饶市综合客运枢纽蓄车停车场	富饶路、站前大道、天佑大道、吴楚大道、茶圣东路、葛仙山路	6.7		
21	高铁环线TG-01	长亭公交首末站	长亭公交首末站	凤凰大道、紫阳大道、茶圣东路、五三大道、吴楚大道	11.8		TG 代表高铁经济实验区线路
22	汉氏医学循环线	汉氏医学	汉氏医学	蓝江路、惟义西路、兴园大道、七六路、旭日南大道、惟义路、武夷山大道、惟义西路、蓝江路	12.7	2022	
23	28路	公交西站	董团陈家	汉腾大道	14.7		
24	59路	经开区行政服务中心	市行政服务中心东	滨江西路、广信大道	7.1		
25	V7路	董团乡政府	上饶经开区行政服务中心	汉腾大道、晶科大道、蓝江大道、滨江西路	9.6		V 代表微型车公交线路
26	V8路	苏家小学	上饶经开区	村道、晶科大道、蓝江大道、兴园大道、凤凰西大道	8.6		V 代表微型车公交线路
27	V9路	宋家	上饶经开区行政服务中心	规划支路、晶科大道、谭林路、兴业大道、兴园大道、蓝江大道、滨江西路	11.6		V 代表微型车公交线路
28	60路	经开区行政服务中心	湿地公园	蓝江大道、兴园大道、惟义路、旭日大道、七六路、春江大道	13.8	2022-2023	
29	55B	公交西站	三清山机场	七三路、春江南大道、惟义路、楮溪北路、志敏大道、上饶大道	12.8	2022-2023	B 代表原有线路拆分线路
30	经开区线路七	董团镇	吾悦广场	新科大道、中心大道、蓝江大道、兴园大道、惟义路、武夷山大道、七六路、旭日大道、凤凰西大道	14.0	2022-2023	
31	经开区线路三	行政服务中心	汉氏医学	博士大道、院士大道、凤凰大道、龙门大道、中心大道	13.6	2022-2023	



序号	线路名称	起点	终点	主要途经道路	里程数 (km)	计划进度	备注
32	经开区线路四	龙凤湖核心区	公交西站	院士大道、凤凰大道、晶科大道	9.1		
33	经开区线路一	经开区管委会	新能源试验场东	凤凰西大道、兴园大道、振兴路、园上路	16.6		
34	经开区线路二	行政服务中心	安信标准厂房	滨江路、新 G320、发展大道	13.5		
35	经开区线路五	公交西站	工业邻里中心	汉腾大道、兴业大道、友业大道、稼轩路	17.8		
36	经开区线路六	凤山首末站	新园首末站	凤山大道、科创大道、兴园西大道	17.6		
37	茶亭高铁线	高铁站	茶亭镇政府	志敏大道、叶挺大道、五三大道、站前大道	23.72		2022
38	茶亭西站线	茶亭镇政府	公交西站	鹅湖路、志敏大道、武夷山大道、聚远路、汉腾大道	11.7		
39	45 路	灵溪中心小学	龙潭湖公园	楮溪北路、吉阳西路、上饶大道、茶圣路、五三大道、三清山东大道、茶圣路	17		
40	37 路	万达广场	茶亭镇政府	广信大道、凤凰大道、武夷山大道、鹅湖线	21.1	连接茶亭镇政府与万达广场北；解决沿线市民出行问题	
41	46 路	野生动物园	市民公园	上广公路、丰溪路、江南大道、叶挺大道、滨江路、广信大道	16	2022-2023	

### 附件 3

## 上饶市中心城区公交经营补贴和公交车辆购置补贴专项资金管理办法（暂行）

**第一条** 为支持中心城区公交优先发展，提升公共交通服务水平，切实便利广大群众出行，设立市中心城区公交经营补贴和公交车辆购置补贴专项资金，为规范专项资金管理，提高资金使用效益，有效发挥政策激励、扶持、导向作用，促进我市中心城区公交全面协调可持续发展，特制定本办法。

**第二条** 公交经营补贴专项资金来源由市本级、信州区、广信区、上饶经济开发区、高铁试验区共同筹集 **3440** 万元，综合考虑信州区、广信区、上饶经济技术开发区、上饶高铁经济试验区受益人口、乘车人次和财政承受能力，其中，市本级 **1240** 万元，信州区、广信区各 **800** 万元，上饶经济开发区 **400** 万元，高铁试验区 **200** 万元。信州区、广信区、上饶经济开发区、高铁试验区每年通过体制上解到市级财政统一管理使用。今后根据属地财政一般性预算收入增长比例同比例调整。

出于公益等特殊需求定制的公交服务（如校园定制、医院定制等），允许实行能基本覆盖该线路运营成本的票价。

公交车辆购置补贴专项资金额度根据当年上饶公交集团有

限公司购买公交车辆资金的**50%**确定。信州区、广信区、上饶经济技术开发区、上饶高铁经济试验区按公交经营补贴出资比例即公交总购车款的**18.2%：18.2%：9.1%：4.5%**，承担中心城区公交车辆购车补贴。

**第三条** 成立上饶市中心城区城市公交专项资金管理领导小组（简称领导小组），成员单位有市发改委，市财政局、市审计局、市交通运输局、市城投集团、市交警支队、信州区、广信区、上饶经济开发区、高铁试验区，领导小组下设办公室，办公室设在市交通运输局，具体负责日常事务工作。

**第四条** 公交经营补贴专项资金使用于部分公交基础设施建设、设备购置，科技投入技术改造，从业人员培训、行业监管、考核奖励等支出。公交车辆购置补贴专项资金用于公交车辆购置。

**第五条** 市中心城区城市公交专项资金管理领导小组办公室根据年度工作计划，编制当年详细使用预算，商市财政局、市交通运输局，并经领导小组审议后报分管副市长审核，常务副市长审定，报经市长批准后执行。

**第六条** 专项资金的支出，由城市公交专项资金管理领导小组办公室根据市政府批复的年度预算，提出用款申请，商市财政局、市交通运输局报分管副市长批准后拨付。

**第七条** 市财政局、市审计局负责对专项资金使用情况进行监督、检查。

**第八条** 任何单位和个人不得以任何形式、任何理由骗取或截留、挪用该专项资金，对弄虚作假、违反规定的，要追究有关人员的责任。

**第九条** 本办法由市财政局、市交通运输局负责解释。

## 附件 4

# 上饶至广丰客运班线公交化改造方案

广丰撤县设区以来，市民要求开通广丰区至上饶城市公交的呼声越来越强烈，市委、市政府高度重视，市人大、市政协关心、关注该项民生工作。为顺应社会发展，方便沿线群众便捷、经济出行，享受撤县设区的改革红利，结合现行有关政策，依据《江西省道路运输条例》对上饶至广丰县际客运班线进行公交化改造。具体改造方案如下：

### 一、公交化改造主体

公交化改造由上饶至广丰县际客运班线经营主体上饶汽运集团有限公司负责。

### 二、公交化运行方案

#### （一）车辆车型

购置 8-10 米未设站位席的新能源城市公交车（一座一人，一座一安全带），根据客流需求确定投入车辆数。

#### （二）站点设置

上饶至广丰公交化改造线路起点站：信州区带湖路汽车站，终点站：广丰区白鹤畈客运站。

**途经：**（信州区辖段）上饶市一中、铁路俱乐部、万达广场东、旅游购物街、上饶日报、上饶水文站、东岳大桥、七沙西路

口、朝阳路口、三条岗；（广丰区辖段）子坞、青桥、前樟（猪头山）、昆山居、洋口、五里、三官殿、湖头社区、芦林车站、区财政局、西山路口、月兔广场、商城等**23**个站点。

### （三）班次安排

上饶至广丰公交化改造线路运营里程约为**35**公里，预计单程运行时间为**65**分钟。首发班时间为**6:00**，末班时间为**19:30**，班次间隔时间为**10**分钟。为响应市政府发展“夜市”经济有关要求，夏季开通夜班车，夜班车首发时间为**19:30**，末班时间为**21:00**，班次间隔时间为**20**分钟。

### （四）运营票价

执行城市公交票价及免票优惠政策，参照市中心城区高铁站至三清山机场城市公交票价**5**元的标准，将原核定的上饶至广丰**12**元最高票价下浮**60%**，调整为**5**元，实行全程一票制。对残疾人、现役军人、伤残人民警察、残疾军人、消防救援人员、**65**周岁及以上老年人等**6**类群体执行免票政策。

### （五）经营期限

批准许可的经营范围严格限定在上饶汽运集团有限公司经营的城际客运班线公交化改造，不涉及城区其他公交线路运营。批准许可经营期限与上饶汽运集团有限公司经营的上饶中心客运站至广丰区的客运班线许可期限一致，即至**2023**年**12**月**31**日止。期间对该线路实行每年一考核，将考核结果纳入企业年度质量信誉评价。

## （六）管理模式

行业主管部门对上饶至广丰公交车的驾驶员和车辆按公路客运班车的标准进行管理。

## 三、政策支持

为弥补实施城市公交票价造成的经营性亏损，市交通运输局在已许可上饶汽运集团有限公司经营的上饶中心客运站至广丰区的客运班线的经营期限内，拟许可上饶汽运集团有限公司城市公交经营资质，享受国家新能源公交车补贴。拟由交通运输部门会同公安、城管、自然资源等部门共同对上饶至广丰公交化线路进行综合评估，并向社会公示。根据“谁投资，谁受益”原则，信州区与广丰区人民政府于**2022年10月31日**之前各自负责完成行政区域内候车亭的建设。基于公交公益性质，由广丰区人民政府于**2022年10月31日**前协调好公交车进白鹤畈车站在原基础上下降**60%**收取停车进站各项费用。考虑到新能源公交车充电需要，由上饶汽运集团有限公司在芦林车站内按照广丰城市规划要求同步建设充电桩，供公交车充电。由上饶汽运集团有限公司对信州区、广丰区的残疾人、现役军人、伤残人民警察、残疾军人、消防救援人员、**65**岁周岁及以上老年人等**6**类免费乘车人群办理免费乘车卡，实行刷卡乘车，信州区、广丰区人民政府根据统计**6**类免费乘车人群刷卡乘车费用，给予上饶汽运集团有限公司补贴。

## 四、计划安排

1. 从**2022年11月1日**起，利用现有的上饶至广丰纯电动客运车辆（**30辆**），按照公交化改造后的站点班次运行，执行**5元**票价。

2. 从**2023年1月1日**起，换用新购置的**8-10米**未设站席的新能源城市公交车运行。健全安全运输保障和优质服务承诺等制度。