

上饶市医疗保障局

上饶市医疗保障局 2023 年法治政府建设 工作报告

2023 年，上饶市医疗保障局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神和习近平法治思想，全力聚焦“走在前、勇争先、善作为”总体目标，围绕《上饶市 2023 年度法治政府建设工作要点》，结合医保工作实际，不断完善制度机制、优化营商环境，推动法治政府建设贯穿医疗保障高质量发展全过程，全面提升依法履职和依法行政水平，“法治医保”建设各项工作取得新进展、新成效。现将有关工作情况报告如下：

一、2023 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）深入学习贯彻党的二十大精神和习近平法治思

想。

1. 深入学习宣传贯彻党的二十大精神。将党的二十大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平考察江西重要讲话精神列入党组中心理论学习和全局干部职工大会的主要学习内容。全年开展学习研讨 13 次，通过举办专题读书班、专家辅导、集中自学、红色走读、现场教学等方式，推动党的二十大精神、党的基本理论、党性教育等融入日常、学在经常。

2. 深入学习贯彻习近平法治思想。多次组织干部职工反复学习习近平法治思想、习近平总书记在全面依法治国会议上的重要讲话，建立健全领导干部学法制度，邀请“省级习近平法治思想大学堂”讲师石勇讲授习近平法治思想，做到主要负责人带头学、认真学，干部职工利用医保业务大讲堂、“学习强国”APP、江西干部网络学院等平台学习，推动习近平法治思想入脑入心、走深走实。

3. 强化行业法律法规宣传。结合行业特点，以医保基金监管集中宣传月为契机，线上线下相结合开展普法宣传。联合融媒体拍摄原创短视频《守护》——“打击欺诈骗取医保基金行为”，获得省医保局短视频大赛二等奖。积极开展集中宣传，利用重要时间节点，摆摊设点开展集中普法行动，发放宣传海报 200 余份、宣传折页 1 万份，利用医疗机构大屏幕、滚动字幕等形式对打击欺诈骗保展开轮番宣传，引导群众正确认识加强基金监管的重要

性和必要性。

(二) 扎实筑牢工作基础，推进依法行政制度建设。

3. 建立公平竞争审查制度。做好规范性文件管理，落实规范性文件合法性审查和备案制度，执行发文审批制度，实行统一标准编码，严格按照“三统一”要求印发规范性文件，定期清理已经出台的政策措施，对于与现行法律法规不相符的及时予以调整、修改或废止。

4. 落实行政执法制度。认真落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度及重大执法决定法制审核制度等“三项制度”，加强法治工作队伍建设，严格落实执法人员持证上岗和资格管理制度，强化行政执法人员政策业务培训，认真做好证件年审和执法人员培训考试工作，2023年2人通过执法资格考试，累计申领行政执法证23人。

5. 加强与顾问律师合作。依法聘请法律顾问，积极推进法律顾问工作，确保法律顾问在重大决策和重要政策方面发挥好法律把关的重要作用。

6. 强化制约监督。一是强化行政权力网上公开透明运行，对公共服务事项和行政权力事项目录、法律依据、办理流程、办理时限、联系方式、投诉渠道等逐项在政府网站及时公布，积极接受社会大众和媒体对医疗保障工作的监督。二是积极推进政务信息公开。认真落实政务信息公开工作，加强政策解读和回应，深入推进“双随机、一公开”工作，利用微信公众号定期向公众发布医保相关工作动态、曝光典型案例、

公开公示相关医保政策和部门文件。

(三) 持续深化“放管服”改革，提升医保服务质效。

7.异地直结取得积极成效。全面执行“省内就医无异地”政策，开通高血压、糖尿病、恶性肿瘤、慢性肾功能衰竭透析、器官移植抗排异五种门诊慢特病跨省双向直接结算。全力推进赣浙闽皖四省边际城市门诊互联互通、异地就医免备案、就医费用跨省异地零星报销、医保关系转移接续等医保事项，让四地参保人员不再来回奔波。

8.政务服务水平持续提升。全面落实医保经办政务服务事项清单 2.0 版。推出实施首批医保服务十项便民惠民措施，利用数字化赋能，实现门诊特殊慢性病认定线上申报、全市互认。推行医保报销“邮寄办”，推动医保政务服务从“能办”向“好办”“智办”转变。进一步拓展医保电子凭证、医保电子处方、医保电子结算凭证及医保移动支付应用场景，覆盖全市医保经办大厅和定点医药机构，刷“医保码”可直接挂号、就诊、结算。

9.不断提升接诉即办工作水平。扎实做好“接诉即办”“未诉先办”，2023 年积极受理群众信访诉求，其中 12345 派单全部办结率 100%。

(四) 推动基金监管纵深发展，推进规范公正文明执法。

10.优化监管方式。充分运用现代信息技术，加快构建智慧监管体系。完成智能场景监控指挥中心建设二期升级项目建设，监控范围涵盖 12 个县（市、区），接入 447 个监测

点，安装 566 个 AI 摄像头，分别对 115 个医院、215 个药店、101 个卫生院、四个特定场景进行实时监控，实现事前、事中、事后全流程监管，有效防范各个场景下的冒名就医、挂床住院、虚构诊疗服务项目、药品串换等欺诈骗保行为的发生。

11.开展专项检查。开展“一地一特色专项检查”“精神病医院领域医疗乱象专项整治行动”“定点民营医院医保基金规范使用专项检查”等，全市现场检查定点医药机构 3773 家，累计追回医保资金 6851.86 万元，行政处罚 1226.19 万元，公开曝光典型案例 906 例，暂停医保协议 31 家，解除医保协议 29 家，行政处罚 116 家，移交司法机关 1 家，持续巩固监管高压态势，守好群众“看病钱”“救命钱”。

12.做好举报奖励。完善违法违规使用医疗保障基金举报奖励制度，明确欺诈骗保行为范围及举报办法、具体标准及查办时限等，鼓励社会各界参与举报欺诈骗保行为。健全行政执法监管体系，加大对执法人员教育培训力度，主动邀请行政执法专家上门指导，积极参加市司法局组织的行政案件专项检查，推动执法程序规范化。

13.加强两定管理。修订两定机构年终考核细则，首次引入第三方参与两定机构年终考核，确保考核结果更加客观公正。组织开展全市门诊慢特病鉴定交叉检查，停止 96 人次门诊慢特病待遇资格。完成市本级范围内医保定点医药机构日常稽核检查及全市双通道定点零售药店备药率专项整治，停

止3家备药率不达标的双通道定点零售药店资质，进一步规范行业行为。

（五）落实普法责任，持续深化法治宣传

14.推进普法责任制落实落地。制定2023年度全局普法工作计划，结合总体国家安全观和国家安全法、反分裂国家法、反间谍法、国防法、网络安全法、“4.15”全民国家安全教育日等，组织开展法治宣传教育，在门户网站开设普法和以案释法专栏，在系统内营造尊法学法守法用法的良好氛围。

15.强化普法工作与主题教育融合。参加全市国家宪法日和宪法宣传周系列活动。持续开展民法典系列普法活动，做到普法贯穿全年、覆盖全系统。

16.推动干部学法用法常态化。抓好干部学法用法，组织局领导会前学法2次；组织全市医保系统依法行政培训和法治讲座3次，市县两级医保工作人员参与学习达300余人次。

（六）强化内外监督，促进全力规范透明运行。

17.自觉接受党内监督、人大监督、监察监督、民主监督、司法监督。认真研究办理人大及其常委会组成人员提出的有关审议意见、人大代表和政协委员提出的意见和建议，办理后满意度达100%。

18.完善社会监督和舆论监督机制。建立完善监督机制，主动接受社会监督和舆论监督。截至目前未发生被新闻媒体曝光的违法行政问题的情形。

二、上一年度推进法治政府建设存在的不足和原因

（一）运用法治思维和法治方式的能力需进一步提升。深入贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国决策部署，努力提升运用习近平法治思想解决实际问题的能力，以适应推进法治政府建设工作需要。

（二）工作制度机制规范化体系化还需进一步强化。坚持构建自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的制度规范体系，同时结合自查评估发现的问题、短板，不断优化办事流程，深入落实医保领域“放管服”要求。

（三）行政执法工作制度化规范化仍需持续提升。政策法规从业人员专业程度不精，基金监管工作涉及政策法规多且繁杂，抓法治工作的水平有待进一步提升，证据意识和程序观念方面仍有提升空间。

三、上一年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

（一）压实党政主要负责人推进法治建设责任。明确局党组主要负责人为推进法治政府建设第一责任人，坚持把建设法治政府摆在医疗保障工作全局的重要位置来谋划和落实，充分发挥推进医保法治建设中领导核心作用。定期听取专题工作汇报，及时研究解决法治建设有关问题，亲自谋划部署法治建设工作，与医疗保障工作同部署、同推进。局领导班子高度重视医保领域的法治建设，将法治建设工作列为年度工作计划和总结，纳

入领导班子成员述职述廉重要内容，牢固树立依法行政的理念。

（二）坚持组织领导，提高决策水平。健全完善行政决策内部运行规则，完善局内会议制度和议事协调机制，加强重大行政执法决定法制审核，推进信息公开，切实提升科学民主依法决策水平。

（三）带头学法用法，发挥以上率下示范作用。坚决贯彻落实中央全面依法治国决策部署，坚持以习近平法治思想指导工作，认真落实领导干部会前学法制度，组织开展党组中心组学习、专题法治培训，积极营造尊法学法守法用法的浓厚氛围。开展多层次多元化的领导干部法治培训，推动机关干部学法用法制度常态化。

四、下一年度推进法治政府建设的主要安排

（一）进一步强化法治思维和法治意识。持续深入学习贯彻习近平法治思想，深刻领悟习近平法治思想的重大意义，不折不扣落实中央、省、市关于全面依法治市的相关工作要求，不断提高运用习近平法治思想解决问题的能力。对标对表做好法治政府示范创建工作，做好考核及迎检迎评等印证资料的收集、归档、上传。

（二）全面提升医保系统依法行政能力。加强对行政执法人员执法理论和执法业务培训，切实转变执法理念，提高执法水平。加大依法执政力度，深入推进政务服务及“E呼即办”政务服务便民热线平台运行等工作。

（三）创新法治宣传方式。创新普法方式方法和载体，动员定点医药机构、乡镇医保服务专窗等广泛开展网络线上线下普法活动，多渠道、多途径广泛开展形式多样的法治宣传活动，努力增强干部和群众法治意识和守法用法能力，进一步提高依法治理工作水平。

五、其他需要报告的情况。

无。

上饶市医疗保障局

2024年3月1日

