

# 上饶市水利局（函）

水利提字〔2023〕2号

分类：A

## 关于市五届人大四次会议 第53号建议的答复

彭芳蔚代表：

您在市五届人大四次会议提出的《关于兴修水利促进发展的建议》（第53号）收悉。根据市政府办公室要求，该建议由我局主办，市农业农村局协办。我们均高度重视，认真开展了调查研究，现根据我局与市农业农村局承办情况向您答复如下：

### 一、全市农田水利设施基本情况

水利是农业的命脉。我市农田水利设施数量多、分布广，在抗御水旱灾害、发展粮食生产、改善农民生产生活条件、促进农村经济和社会发展等方面有着不可替代的重要作用。

**1. 灌区基本情况。**截至目前，全市已建成大中型灌区**44**处，其中设计灌溉面积超过**30**万亩的大型灌区**3**处，分别是玉山县七一灌区、广丰区饶丰灌区、鄱阳县鄱湖灌区，骨干渠道总长度**1368 km**，“最后一公里”渠道长**1604 km**；中型灌区**41**处，涉及**8**个县（市、区），设计灌溉总面积**180**万亩，有效灌溉面积**131**万亩。骨干渠道总长度**5289 km**，“最后一公里”渠道长**4444 km**；小型

灌区 **2204** 处，设计灌溉总面积 **226** 万亩。骨干渠道总长度 **14313 km**，“最后一公里”渠道长 **13120 km**。

**2. 水源基本情况。**全市现有小（二）型水库 **2246** 座，设计灌溉面积 **155** 万亩。现有山塘 **25286** 座，设计灌溉面积 **142** 万亩。现有水陂 **3309** 处，设计灌溉面积 **26** 万亩。

**3. 农田建设情况。**全市耕地面积 **654** 万亩，目前已建成已建成高标准农田 **422** 万亩、占全部耕地面积的 **64.5%**，**2022** 年度 **37.8** 万亩建设任务已分解落实到各项目县。

## 二、存在的主要问题

**一是农田水利基础设施薄弱，老化失修。**我市各灌区以及水库、山塘等水利工程大多是上世纪六、七十年代修建，标准不高、设施不足、工程老化，灌溉效益严重衰减。目前，大中型灌区待改造的就有 **30** 处，待改造的骨干渠道长达 **2613km**、占总长度的 **39%**，待改造的“最后一公里”渠道长达 **1834km**，占总长度的 **30%**。水库待整治的有 **155** 座，山塘待整治的有 **11923** 座、占山塘总数的 **47%**。因年久运行，现渠道渗漏、坍塌、淤积严重，加上部分渠道因受其它项目建设永久破坏，灌溉通水能力下降。大部分山塘工程长期带病运行，蓄水能力低，灌溉效益发挥不显著。

**二是建设资金投入不足，无法满足需求。**农田水利建设与服务属于农村公共产品，以政府投入为主，但历史欠账很多。由于农田水利建设投入资金大、收益回报所需周期长、农业比较效益低、自然风险大等原因，社会资金投入的动力不足。由于农村体制改革和经济结构调整等因素影响，大集体时代的组织动员体系瓦解，农户个人“无心”、“无力”建设农田水利，甚至投工投

劳都无法实际完成。

### **三是农田水利设施长效运行机制、基层水利服务体系不健全。**

农村小型水利设施量多面广，管理任务重、难度大。一方面，需要纳入管护的工程数量逐年增加；另一方面，小型水利工程管理体制改革未全面到位，农村水利基础设施的产权不明晰，管护经费严重不足，农村小型水利设施长期处于无管理机构、无管理人员、无管理经费的“三无”状态，直接导致基层水利站装备简陋，专业人员不足，难以适应新时期水利改革发展需要。

## **三、解决措施**

**一是加强顶层设计，高标准编制农田灌溉发展规划。**2022年12月，我市开展农田灌溉发展规划编制工作，系统谋划全市农田灌溉发展规模、总体布局、主要任务等，努力构建“设施完善、技术先进、管理科学、用水高效、生态良好、保障有力”的现代化灌排体系。经初步统计，我市计划新建大中型灌区**24**个，设计灌溉面积约**208**万亩，其中：大型灌区**2**个，即余干县貂皮岭灌区、鄱阳县鄱北灌区；中型灌区**22**个，分别是广信、万年各**5**个，余干**3**个，横峰、德兴各**2**个，广丰、玉山、弋阳、婺源、鄱阳各**1**个。

**二是推进项目建设，高质量打造农田灌溉排水体系。**开展大中型灌区节水配套和现代化改造，加强田间水利工程与灌排骨干工程的配套衔接，形成从水源到田间完整的灌排体系，特别是要解决好灌溉“最后一公里”的突出问题。一方面推进大力推进大垌灌区建设，提升广信区、铅山县、横峰县、弋阳县、上饶经济技术开发区等**5**个县（区）、**21**个乡镇**33**万亩耕地用水保障，受

益人口 **130** 万。另一方面重点推进方团、水碓李、上潭、茗洋关、张家山、互惠河等中型灌区续建配套和节水改造任务，加快推进渠道防渗、山塘维修等小型农田水利建设，加强灌区末级渠道建设和田间工程建设，大力发展节水灌溉，推广渠道防渗、管道输水等技术，提高灌溉用水利用系数。

**三是开展山塘整治，进一步增强工程蓄水储水能力。**2023 年全市纳入省厅重点山塘整治任务的山塘共 1119 座，其中鄱阳 317 座，目前各地山塘整治实施方案已全部完成批复，总投资 34025 万元。计划年底前全部完工，目前已开工 355 座，整体开工率 32%；已完工 122 座，完工率 11%。

**四是深化体制改革，高水平建立健全长效管理机制。**深入推进管理体制变革，明晰工程产权，落实管护主体和责任，完善多种管理模式，保障管护经费投入。同时，大力推进信息化建设，提高排涝抗旱应急处理能力。另外，进一步完善基层水利服务体系建设，注重科技人才的引进与培养，加强队伍建设，强化素质培训。

以上答复，不妥之处，请批评指正！



抄 送：市人大常委会选任联工委、市政府督查室

联系人：王义邦 市水利局农村水利科科长

联系电话：**13970354119**