

上饶市水利局(函)

水利议字〔2022〕11号

分类：A

关于市五届人大二次会议 第160号建议的答复

吴国红代表：

您在市五届人大二次会议提出的《关于进一步加强农田水利基础建设的建议》(第160号)收悉。根据市政府办公室要求,该建议由我局主办,市农业农村局协办。我们均高度重视,认真开展了调查研究,现根据我局与市农业农村局承办情况向您答复如下:

一、全市农田水利设施基本情况

水利是农业的命脉。我市小型农田水利设施数量多、分布广,在抗御水旱灾害、发展粮食生产、改善农民生产生活条件、促进农村经济和社会发展等方面有着不可替代的重要作用。

1.灌区基本情况。截止目前,全市已建成大中型灌区44处,其中设计灌溉面积超过30万亩的大型灌区3处,分别是玉山县七一灌区、广丰区饶丰灌区、鄱阳县鄱湖灌区,骨干渠道总长度1368km,“最后一公里”渠道长1604km;中型

灌区 **41** 处，涉及 **8** 个县（市、区），设计灌溉总面积 **180** 万亩，有效灌溉面积 **131** 万亩。骨干渠道总长度 **5289km**，“最后一公里”渠道长 **4444km**；小型灌区 **2204** 处，设计灌溉总面积 **226** 万亩。骨干渠道总长度 **14313km**，“最后一公里”渠道长 **13120 km**。

2.水源基本情况。全市现有小（二）型水库 **2246** 座，设计灌溉面积 **155** 万亩。现有山塘 **25286** 座，设计灌溉面积 **142** 万亩。现有水陂 **3309** 处，设计灌溉面积 **26** 万亩。

3.农田建设情况。全市耕地面积 **654** 万亩，目前已建成已建成高标准农田 **422** 万亩、占全部耕地面积的 **64.5%**，**2022** 年度 **37.8** 万亩建设任务已分解落实到各项目县。

二、存在的主要问题

一是农田水利基础设施薄弱，老化失修。我市各灌区以及水库、山塘等水利工程大多是上世纪六、七十年代修建，标准不高、设施不足、工程老化，灌溉效益严重衰减。目前，大中型灌区待改造的就有 **30** 处，待改造的骨干渠道长达 **2613km**、占总长度的 **39%**，待改造的“最后一公里”渠道长达 **1834km**，占总长度的 **30%**。水库待整治的有 **155** 座，山塘待整治的有 **11923** 座、占山塘总数的 **47%**。因年久运行，现渠道渗漏、坍塌、淤积严重，加上部分渠道因受其它项目建设永久破坏，灌溉通水能力下降。大部分山塘工程长期带病运行，蓄水能力低，灌溉效益发挥不显著。

二是建设资金投入不足，无法满足需求。农田水利建设与服务属于农村公共产品，以政府投入为主，但历史欠账很

多。由于农田水利建设投入资金大、收益回报所需周期长、农业比较效益低、自然风险大等原因，社会资金投入的动力不足。由于农村体制改革和经济结构调整等因素影响，大集体时代的组织动员体系瓦解，农户个人“无心”、“无力”建设农田水利，甚至投工投劳都无法实际完成。

三是农田水利设施长效运行机制、基层水利服务体系不健全。农村小型水利设施量多面广，管理任务重、难度大。一方面，需要纳入管护的工程数量逐年增加；另一方面，小型水利工程管理体制改革未全面到位，农村水利基础设施的产权不明晰，管护经费严重不足，农村小型水利设施长期处于无管理机构、无管理人员、无管理经费的“三无”状态，直接导致基层水利站装备简陋，专业人员不足，难以适应新时期水利改革发展需要。

三、解决措施

一是全面实施农田水利规划，加强农田水利工程建设。突出抓好农田水利薄弱环节，加强对基层水利站的建设和基础设施建设力度，大力推进大坳灌区建设，提升广信区、铅山县、横峰县、弋阳县、上饶经济技术开发区等**5**个县(区)、**21**个乡镇**33**万亩耕地用水保障，受益人口**130**万。重点推进方团、水碓李、上潭、茗洋关、张家山、互惠河等中型灌区续建配套和节水改造任务，加快推进渠道防渗、山塘维修等小型农田水利建设，加强灌区末级渠道建设和田间工程建设，大力发展节水灌溉，推广渠道防渗、管道输水等技术，提高灌溉用水利用系数。

二是完善农田水利建设投入机制。在积极争取上级建设资金投入的同时，地方政府要安排部分资金，设立建设补助专项资金，采取以奖代补、补助群众投资投劳等形式，发挥好政府扶持资金的激励、引导作用。此外，要政策鼓励民间资本参与建设，可通过部分产权制度改革引入商业模式，吸引社会投资和民间资本，鼓励和引导金融机构服务农田水利建设。

三是深化改革，高水平建立健全长效管理机制。深入推进管理体制变革，明晰工程产权，落实管护主体和责任，完善多种管理模式，保障管护经费投入。同时，大力推进信息化建设，提高排涝抗旱应急处理能力。另外，进一步完善基层水利服务体系建设，注重科技人才的引进与培养，加强队伍建设，强化素质培训。

以上答复，不妥之处，请批评指正！

上饶市水利局

2022年6月16日

抄送：市人大常委会选任联工委、市政府督查室
联系人：王义邦 市水利局农村水利科科长
联系电话：13970354119