

上饶市司法局 上饶市工业和信息化局 文件 上饶市律师协会

饶司字〔2023〕25号

关于印发《“服务实体经济 律企携手同行” 专项行动实施方案》的通知

各县（市、区）司法局、工业和信息化局：

现将《“服务实体经济 律企携手同行”专项行动实施方案》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。



上饶市司法局



上饶市工业和信息化局



上饶市律师协会

2023年8月24日

“服务实体经济 律企携手同行” 专项行动实施方案

为深入贯彻落实党的二十大精神，切实发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用和律师行业法律服务保障职能，助力我市建设现代化产业体系，做强做优做大实体经济，根据司法部、工业和信息化部《关于印发〈“服务实体经济 律企携手同行”专项行动方案〉的通知》以及江西省司法厅、江西省工业和信息化厅、江西省通信管理局、江西省律师协会《关于印发〈“服务实体经济 律企携手同行”专项行动实施方案〉的通知》要求，结合即将开展的第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和我市实际，决定开展“服务实体经济 律企携手同行”专项行动。现制定以下实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平经济思想和习近平法治思想，认真落实党中央、国务院关于建设现代化产业体系的决策部署，全面贯彻落实省委十五届四次全体（扩大）会议精神和市委五届四次全体（扩大）会议精神，着眼于服务实体经济和推进新型工业化，以开展“服务实体经济 律企携手同行”活动为契机，搭建律企协作平台，推动律师法律服务融入现代化产业体系建设各领域各环节，推动法律服务业同先进制造业深度融合，推

动实施制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划，护航企业健康成长、行业良性发展、产业提质增效，打造市场化、法治化、国际化营商环境，为加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供有力法治保障。

二、目标任务

通过持续扎实开展“服务实体经济 律企携手同行”活动，不断拓展律师行业服务实体经济的广度和深度，不断增强法律服务的专业性、精准性、便捷性、实效性，促进工业和信息化领域市场主体特别是重点企业、专精特新企业、中小微企业合规治理机制逐步健全，依法经营管理水平持续提高，法律风险和矛盾纠纷有效得到预防化解，企业合法权益得到有效维护，推进经济持续健康发展。

三、服务内容

司法行政机关、工业和信息化主管部门和市律师协会共同组织优秀律师事务所和律师，根据本地产业发展的法律服务需求；发挥综合性法律服务团、律师法治体检团队等机制作用，精准提供全方位法律服务，防范化解企业经营风险，有效预防化解矛盾纠纷，切实维护企业合法权益，提高企业依法管理经营水平。主要包括以下举措。

（一）坚持调查研究，摸清企业服务需求

1. 深入调研摸排法务需求。各地工业和信息化主管部门及相关行业协会要立足当地经济发展实际，结合“企业特派员”活动

深入调查研究，认真摸排本地产业发展和企业经营面临的法治领域痛点难点问题，分析梳理相应的法律服务需求。要重点关注符合国家和省、市发展战略的支柱产业、特色产业、新兴产业的法律风险，引导有法律服务需求的企业自愿参与专项行动，获取专业法律帮助。

2. 编制重点服务企业名录。根据工作需要，各地工业和信息化主管部门及相关行业协会要及时编制重点服务企业名录，优先将产业链供应链重点环节企业、专精特新企业、“映山红”行动企业、有发展前景的中小企业、生产经营面临短期困难的企业、被拖欠严重的中小企业、法务合规工作基础薄弱的企业等作为服务对象。

3. 深入企业开展大调研大走访。统筹发挥律师实践优势和主管部门、相关行业协会的联络协调优势，通过组织律师走访企业、召开座谈会、发放调查问卷等方式，深入调研了解企业法律问题和法律需求，按照“共性问题全面反馈、个性问题一企一策”的原则，协助企业有效化解经营管理中存在的法律风险。

（二）坚持需求导向，建强法律服务队伍

4. 建立健全专业法律服务团队。各地司法行政机关和市律师协会要统筹整合涵盖本地工业和信息化领域重点产业和主要法律领域的优质法律服务资源，完善综合性法律服务团，可结合实际下设公司事务、金融证券、劳动用工、知识产权、涉外事务等专业组，满足企业“全生命周期”法律需求，并根据律师参与情

况、服务质量和企业需求动态调整服务律师名单，提高服务质效。鼓励支持律师事务所发挥业务特长优势，成立专业服务团队，重点聚焦有色金属、光伏新能源、电子信息、锂电新能源、非金属材料、新能源汽车、机械制造、生物医药、纺织服装、绿色食品等领域，提供高水平专业化法律服务。本地律师人才难以满足需求时，可以通过跨区域协作交流方式选优配强法律服务队伍。

5. **加强律企法治共建。**坚持党建引领，充分发挥律师事务所党组织战斗堡垒作用，组织引领优秀党员律师、骨干律师带头参与专项行动。鼓励律师事务所党组织与企业党组织结对共建，深化党建工作交流，形成互助互促、资源共享、共同发展的工作新格局。探索共育共建法治人才队伍，帮助企业培育专业法律人才；提升企业家和经营管理人员的法治意识和法治能力。

6. **加强法务团队建设。**各地工业和信息化主管部门要加强本部门的法律顾问和公职律师队伍建设，促进依法决策、依法行政、依法办事。在工业和信息化领域具备条件的国有企业全面推行公司律师制度，提高法务工作队伍专业化水平。要鼓励、支持相关企业通过设立法务部门、配备法务人员、外聘法律顾问等方式，加强法务团队建设。

（三）坚持提质增效，创新法律服务方式

7. **发挥“三大平台”集成效应。**各地可以根据实际情况，依托各级公共法律服务实体平台、律师值班服务岗等形式，为相关企业提供现场法律服务。依托江西法律服务网、12348公共法律

服务热线以及违约拖欠中小企业款项投诉平台等线上服务平台或通过建立法律服务微信群、开通法律服务公众号、研发法律服务小程序等方式，为企业提供在线咨询、网络普法、智能问答、“面对面座谈”、“专家顾问团集中会诊”等远程服务，实现律师与企业间的快速高效对接，提高服务效能和便利性，扩大服务覆盖面。

8. 探索推行灵活服务方式。各地根据本地区主要产业类型和律师服务领域、专业特长，分门别类编制法律服务机构和人员名录，公益法律服务课程名录，供企业自主选用，获取自助式、菜单式法律服务。鼓励有条件的地方探索推行预约服务、驻点服务、轮值服务、巡回服务等灵活多样的服务方式，丰富服务形式，提高服务针对性、精准性。

（四）坚持互动互联，提升企业依法经营水平

9. 开展送法“三进”活动。各地要广泛开展送法进园区、进商会、进企业活动，组织熟悉企业法律事务的社会律师、公职律师送法上门，围绕企业生产经营中的合同签订、知识产权保护、市场经营风险防范、劳动用工等常见法律问题，通过举办法律讲堂、开展法务人员培训、组织座谈交流、以案释法析理等形式，宣讲党的二十大精神，宣讲习近平法治思想，宣讲国家支持促进实体经济发展的政策措施，宣讲企业经营活动常用法律知识和涉企典型案例，帮助企业家和经营管理人员坚定发展信心，提升法商素养。

10. 推进“所会互联”机制建设。推动各地律师事务所与相关行业商会开展工作对接，建立“所会”联系合作机制，增进信息沟通、人员融通、业务联通，共同深化企业法律服务工作。鼓励行业商会聘请律师事务所担任法律顾问，服务商会依法决策、依法履职，协助各级商会完善法人治理结构，健全议事决策机制和内部管理制度，制定修订行规行约和团体标准，做好行业自律和会员企业法律服务工作，提高依法依规办会水平。

(五) 坚持全面发力，深化“法治体检”活动

11. 开展常态化“法治体检”。各地要结合产业实际常态化开展企业“法治体检”活动，通过上门走访、入驻服务等方式，将工业和信息化领域需要法律服务支持的企业纳入服务范围，重点围绕企业经营中易发多发的股权纠纷、合同违约、债权追索；劳动用工、知识产权保护、对外担保等领域的法律问题和产业发展中出现的新情况新问题提出法律意见和建议，帮助企业解决急难愁盼法律问题。针对企业行业性、地域性差别，系统梳理、科学重构体检项目，将体检项目具体内容清单化、分类化，不断优化企业法治体检方案，切实提升民营企业法治化水平。

12. 建立法律风险预警机制。探索建立产业发展法律风险研判预警机制，在对特定产业领域普遍性法律问题进行分析的基础上，根据国内外经济形势变化开展风险研判，提出防范处置建议，帮助企业查找梳理经营管理中存在的各类法律问题特别是法

律漏洞和风险点，分析症结，对症下药，从专业角度提出应对建议和改进措施；帮助企业增强抵御法律风险能力。

（六）坚持维权减负，帮助化解矛盾纠纷

13. **合作建立调解组织。**各地要结合深化律师调解工作，鼓励市律师协会、律师事务所与工业和信息化领域相关产业协会、商会合作建立律师调解组织，选聘优秀律师担任调解员，发挥律师作为中立第三方主持调解的专业优势、实践优势，通过调解渠道促进企业商事纠纷快速解决。

14. **快速化解纠纷助企纾困。**律师事务所、律师为企业提供诉讼和非诉讼法律服务时，要着眼于最大限度维护企业权益、减轻企业诉累，引导企业更多通过调解、和解等渠道快速解决纠纷。聚焦解决中小企业账款拖欠纠纷，主动提供公益性服务，切实帮助企业纾难解困。

（七）坚持完善制度，促进企业合规管理

15. **健全完善企业规章制度。**各地要组织律师法律服务团队针对企业管理中的薄弱环节和突出问题，指导、帮助企业完善法人治理结构和各项规章制度，健全决策审查、利益分配、职工权益维护等工作机制，规范合同管理、人力资源管理、财务管理、税务管理、会计核算管理等工作流程，提高依法经营和合规管理水平。

16. **做好涉案企业合规工作。**发挥律师作为涉案企业法律顾问或辩护代理人的作用，帮助相关涉案企业提出合规整改申请，

制定和执行合规计划，完善合规制度，开展合规整改，促进案件依法公正处理。积极发挥律师作为各级涉案企业合规第三方监督评估机制专业人员的作用，在担任涉案企业合规第三方监督评估专家期间，积极指导企业建立有效合规方案，监督合规计划执行，切实解决企业管理中的薄弱环节和突出问题，帮助企业提高依法经营和合规管理水平。探索开展不同专业领域律师服务企业典型案例征集汇编，总结推广律师助力企业依法合规经营的典型做法和成功经验，方便企业获得精准法律服务。

四、工作要求

（一）强化组织领导。专项行动在市司法局、市工业和信息化局、市律师协会的统筹指导下，由各地司法行政机关、工业和信息化主管部门共同组织实施，行动时间为2023年7月至2024年12月。各地应于2023年8月30日前制定本地区开展专项行动的具体通知，结合“一起益企”中小企业服务行动，作出具体安排，明确任务分工，及时启动专项行动。各地司法行政机关、工业和信息化主管部门及时拟定参加专项行动的律师事务所及企业名单（详见附件1、2），并将两份名单于8月30日前分别报市司法局和市工业和信息化局备案。各地要精心组织安排，密切协同配合，加强分类指导，适时组织律师事务所与相关企业集中开展“律企同行”法律服务活动，推动专项行动有序开展。要为参与专项行动的律师事务所、律师提供适当的经费保障，鼓励有条件的地方通过购买法律服务等方式开展行动，充分调动律师

队伍提供法律服务的积极性。要加强实体经济法律服务创新、产业链安全法治保障、先进制造业与现代法律服务业融合发展等方面的理论和实务研究，共同为深化律企协作、共助产业发展提供智力支撑。

（二）典型示范引领。专项行动实施过程中，各地司法行政机关、工业和信息化主管部门及市律师协会要及时发现、挖掘工作中涌现的有益经验做法，加强总结提炼，探索形成可复制、可借鉴的工作模式，积极推广应用，形成示范效应。根据工作需要，我们将在市级设立若干专项行动示范点或工作联系点，打造具有本地特色的行动品牌，积极探索创新，注重以点带面，提升整体工作水平。市司法局、市工业和信息化局、市律师协会将视情赴各地对行动开展情况进行调研指导，适时在全市范围内推广一批先进经验，选树一批行动标杆。

（三）正向宣传激励。各地司法行政机关、工业和信息化主管部门要组织本系统媒体和各类主流媒体、新媒体，跟踪报道专项行动的进展情况、主要成效和典型案例，扩大专项行动的社会知晓度、参与度和影响力，为行动开展营造良好舆论氛围。对于专项行动中涌现出的先进单位和先进个人，各地可以通过通报表扬等方式予以激励，并在评选表彰、示范创建等工作中优先考虑。司法行政机关、市律师协会将律师事务所、律师参与专项行动、提供公益服务相关情况，纳入相关律师事务所、律师年度考核内容，作为律师行业评级评价的重要参考。

请各地司法行政机关会同工业和信息化主管部门于 2023 年 11 月 20 日前和 2024 年 11 月 15 日前分别将《“律企同行”活动统计表》（详见附件 3）、专项行动总结报告报送市司法局和市工业和信息化局。

- 附件：1. 参与专项行动律师名单
2. 参与专项行动企业名单
3. “服务实体经济、律企携手同行”工作统计表

附件 1

参与专项行动律师名单

填报单位：

填报时间：

| 序号 | 律师姓名 | 所属律所 | 专业特长 | 拟参与服务专业组 | 联系方式 |
|----|------|------|------|----------|------|
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |

附件 2

参与专项行动企业名单

填报单位：

填报时间：

| 序号 | 企业名称 | 相关法律服务需求 | 对口联系人及联系方式 |
|----|------|----------|------------|
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |

附件 3

“服务实体经济 律企携手同行”工作统计表

| 深入企业调研走访 | 律企结对共建 | | 加强法务团队建设 | | | | 三大平台开展服务企业数据 | | | | 灵活法律服务 | | | | 送法三进 | | |
|--------------------|-------------|------------------|-------------|-------------|-----------|-----------|--------------|-----------------------|-----------------|-------------|---------------|---------------|-----------------|------|-----------|--|--|
| | 为企业开展培训(次) | 参加培训企业家和管理人员(人次) | 帮助申请公司律师(人) | 支持设立法务部门(个) | 配备法务人员(个) | 外聘法律顾问(个) | 江西法网服务企业(家) | 12348热线服务企业(家) | 违约拖欠投诉平台服务企业(家) | 预约服务(次) | 轮值服务(次) | 巡回服务次数,服务企业 | 开展三进场次 | 宣讲场次 | 咨询解答问题(个) | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | 法治体检 | | | | 建立调解组织 | | | | 助企完善制度 | | | | 涉案企业合规 | | |
| 律所与行业协会建立联系机制(对或次) | 帮助修订行规行约(个) | 开展场次 | 参与体检企业数 | 发现问题或风险(个) | 提出防范建议(个) | 组建调解组织(个) | 律师参与调解纠纷(起) | 调解企业账款拖欠纠纷(起)涉及金额(万元) | 帮助企业建立完善制度(个) | 助企规范工作流程(个) | 律师参与企业合规工作(人) | 帮助企业建立合规制度(个) | 指导企业通过合规评估验收(家) | | | | |

抄送：省司法厅、省工业和信息化厅、省通信管理局、省律师协会。
市司法局领导，办公室、宣传培训科、普法与依法治理科、公共法律服务管理科、律师工作科、公证仲裁工作科、司法鉴定工作科。

上饶市司法局办公室

2023年8月24日印发
