

上饶市人民政府办公厅

饶府厅发〔2015〕27号

上饶市人民政府办公厅关于进一步加快 我市油茶产业发展的意见

各县（市、区）人民政府，上饶经济技术开发区、三清山风景名胜区管委会，市政府各部门：

为加快油茶产业发展，实现绿色崛起，根据《江西省人民政府办公厅关于进一步加快油茶产业发展的意见》（赣府厅发〔2015〕39号）精神，结合我市实际，特制定本意见。

一、指导思想

以习近平总书记系列重要讲话和省委十三届十一次全会、市委三届九次全会精神为指导，按照科学规划、政府引导、项目带动、社会参与、多元投入的工作思路，以全国生态文明先行示范

区建设为引领，强化绿色崛起和绿色化理念，以科技支撑和机制创新为手段，着力培育龙头企业和新型经营主体，逐步推进“开发生态化、适度规模化、经营集约化、管理科学化、技术标准化的“五化”发展，实现精准扶贫和农民致富。

二、基本原则

1. 坚持经济效益与生态效益兼顾。在坚持生态优先的基础上，科学制定和实施油茶产业规划，严禁在生态公益林、水源涵养林、天然阔叶林等重点生态区域营造油茶林，立足绿色、生态、富民和可持续，促进油茶产业与林业生态建设协调发展。

2. 坚持市场导向与新型经营主体培育相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，按照市场需求，重点扶持龙头企业、专业合作社、家庭林场，提高农民组织化程度。

3. 坚持科技支撑与整合品牌相结合。引进和推广新技术、新设备、新工艺，开发精深加工系列产品，实现油茶产业的不断优化升级。全面推进标准化生产，进一步整合油茶品牌，提高生产、加工环节的科技含量，增加附加值，增强市场竞争能力。

4. 坚持政府引导与尊重农户意愿相结合。根据各地林地、油茶资源情况和农民意愿，选择适合当地油茶产业发展的模式和方式，科学合理规划，带动林农致富。同时积极争取国家、省项目资金和政策扶持，鼓励地方财政扶持油茶产业发展。

5. 坚持新造高产林与改造低产林相结合。按照适地适树原则，在适宜新造油茶林的林地营造高产油茶林，对需要改造的现

有低产油茶林进行及时改造，通过新造与改造并举，扎实推进油茶产业发展。

三、主要目标

力争到 2020 年，全市更新和抚育改造低产油茶林 200 万亩，使全市高产油茶林面积达到 140 万亩，年产茶油 8 万吨；建设 30 个高产油茶（含红花油茶）示范林基地，面积 10 万亩；完善良种繁育基地，建设油茶苗木基地 4 个，面积 300 亩；完成红花油茶良种选育，新建红花油茶良种采穗圃 1 个，面积 500 亩；建设 3 个产业科技示范园和市级高产油茶、红花油茶技术推广服务中心；打造相对完备的油茶产、供、销产业链，加大茶油及副产品精深加工，形成年产茶油 6 万吨的加工能力；提升油茶品牌效应，新增 2 家国家级油茶龙头企业，帮扶优质龙头企业上市；油茶产业年综合产值达到 100 亿元，实现油茶资源大市向油茶产业强市跨越。

四、发展重点

1. 增加资源总量。充分利用宜林荒山荒地、低产低效林、病残果园等地类，科学合理地拓展油茶产业发展空间，扩大栽植面积，增加油茶资源总量。一是继续坚持“大工程带动大发展”战略，依托现代农业油茶专项、名特优经济林、退耕还林、贷款造林、长防林、造林补贴、防火林带、血防林等林业重点项目带动，在广丰区、上饶县、玉山县、铅山县、横峰县、德兴市、婺源县、弋阳县、万年县、余干县、鄱阳县等 11 个全省重点油茶发展县（市、

区)内大力实施新造林。二是依托省级低产油茶林改造项目,在广丰区、上饶县、玉山县、横峰县、铅山县、德兴市、婺源县等7个10万亩以上的油茶重点县(市、区)、61个油茶林面积在1万亩以上的重点乡(镇)实施低效林改造。通过新造和低改结合,使全市油茶高产林面积达到一定的规模,增加油茶资源总量。

2. 创新经营机制。推广以“五统一分”(统一规划、统一整地、统一购苗、统一栽植、统一抚育,分户管理和受益)为主的油茶发展模式,实行“公司+基地+农户”、家庭自主经营、股份合作、油茶专业合作社等现代产业经营模式。各地要进一步落实、完善林权制度配套改革,按照“谁投资、谁经营、谁受益”的原则,依法及时给油茶经营者颁发林权证。对已承包并已流转的油茶林地要及时颁发经营流转证,充分调动社会各界发展油茶的积极性,破解企业、大户等规模化经营碰到的采摘难、管护难和土地流转难等问题,大力推广油茶林套种,鼓励发展林下经济。

3. 加强市场监管。严格执行《江西省林产品质量安全条例》,林业、市场和质量监督等部门要加强合作,建立质量检测体系,加强油茶产地环境监测和油茶籽质量安全监督检查,推广森林食品基地认定,强化对茶油生产和流通环节的监管,规范市场准入机制。打击制假、售假和以次充好等违法行为,防止不合格产品进入市场,净化茶油市场,为油茶产业发展营造良好的市场氛围。

4. 整合茶油品牌。加大上饶山茶油品牌整合和“德兴红花油茶”品牌推介力度,提升茶油品牌知名度。同时油茶企业要实行有

序扩张，遏制加工企业无序竞争，要不断提升产品研发和科技创新能力，大力开发适合海外市场需求的高档山茶油产品（保健品、色拉油等），整合淘汰一批品质差、品牌杂的小茶油加工企业。开展油茶主要营养成分测定和种质评审，建设油茶品质档案，培育企业核心竞争力。

5. 弘扬油茶文化。结合民间油茶采摘、油茶种植、茶油功效利用、油茶民俗文化等内容，依托现有的油茶重点企业、油茶种植大户、油茶专业合作社、油茶产业重点乡（镇）、油茶产业重点村等，打造一批标准高、管理规范、示范带动强的油茶文化产业基地和油茶科技生态观光旅游园，进一步弘扬全市油茶生态文化，提高全社会对油茶的认知度。

五、保障措施

1. 加强工作领导。各县（市、区）政府要加强对油茶产业发展的领导，成立油茶产业发展领导小组及其办公室，切实加强组织领导和协调。组织林业、农业、国土、水利、扶贫、农开办、财政、发改等部门建立联席会议制度，密切部门合作，形成工作合力，确保油茶工作顺利推进。成立油茶产业协会，有效发挥油茶协会在行业自律、产业服务规范和拓展市场方面的重要作用，加大对油茶发展政策、优良品质和健康功效等宣传力度。

2. 加大政策扶持。要按照“统筹规划、相对集中、用途不变、渠道不乱、各负其责、各记其功”的原则，加大对油茶产业发展的扶持力度。一是要积极争取林业重点工程项目、国家和省级油茶

发展专项资金。二是要以县为单位整合产业扶贫、土地整理、水土保持、农业综合开发等有关项目资金。三是要在政府农业发展基金中，拿出一定比例资金对造林质量高、有一定规模、有示范带动作用的基地和油茶重点企业、油茶种植大户、油茶专业合作社等实施以奖代补。四是要充分发挥好金融信贷作用，如农行的“惠融通”、“金穗油茶贷”等。财政部门对符合条件的油茶贷款项目要实行贴息补助，解决发展油茶产业投入不足的问题。五是要加大油茶加工企业扶持力度。油茶加工企业可依法享受企业所得税减免等优惠政策。六是要大力支持油茶基地内修建采摘林道、灌溉系统、管护房等配套基础设施建设，将符合条件的油茶生产机械纳入农机补贴范围。通过财政投入、部门整合、项目倾斜、吸引外资、企业投资、银行贷款、主体自筹等多元化投资形式发展油茶产业。

3. 强化科技支撑。以提高油茶单产和质量为核心，抓好油茶科技推广示范工作，将油茶育苗、造林、抚育、嫁接、森林防火、病虫害防治等实用技术普及广大农村和农户，培育和扶持油茶科技示范户。鼓励科研单位和油茶科技特派员开展技术承包、技术咨询和下乡服务。加快红花油茶采穗圃建设，加强高产油茶种苗质量管理，搞好良种良法推广。油茶项目造林原则上使用省级油茶定点育苗单位生产的嫁接苗，提高油茶园艺化栽培和标准化建设的管理水平，推行现代营林技术，保护生物多样性，防止水土流失。

4. 严格考核评价。建立油茶产业发展绩效考核评价体系和激励机制，将油茶产业纳入当地政府工作重点议事日程，制定出台《油茶产业发展规划》和《油茶产业发展奖惩管理办法》等相关配套措施。建立健全调度、通报、考核制度，定期或不定期对油茶产业工作进行专项督导检查，就项目实施进度、建设质量、建设成效等内容进行跟踪监测和综合评价考核，全面推进油茶产业健康快速发展。

上饶市人民政府办公厅

2015年10月27日

(此件主动公开)

（The main body of the document contains extremely faint, illegible text, likely bleed-through from the reverse side of the page. It appears to be a multi-paragraph memorandum or official notice.)