

上饶市工业和信息化局

饶工信字（2022）62号

关于印发《上饶市预拌混凝土（砂浆）行业 发展和规划和布点方案（2022-2025）》的 通知

各县（市、区）工信局、上饶经济技术开发区经发局、上饶
高铁经济试验区经发局：

为进一步贯彻落实《江西省促进散装水泥和预拌混凝土
发展条例》，推动我市节能减排、资源节约、环境保护工作的
深入开展，减少城市粉尘污染，提高建筑工程质量和文明
施工水平，促进我市预拌混凝土（砂浆）行业高质量发展，
结合我市实际情况，特制定《上饶市预拌混凝土（砂浆）行
业发展规划和布点方案（2022-2025）》。

本《方案》自发文之日起执行。

上饶市预拌混凝土（砂浆）行业发展规 划和布点方案

（2022-2025 年）

上饶市工业和信息化局

二〇二二年六月

目 录

第一章 规划范围及期限	2
第二章 规划编制依据及意义	3
2.1 规划编制依据	3
2.2 规划编制意义	3
第三章 发展现状及评价	6
3.1 发展现状	6
3.2 主要经验	10
3.3 存在问题	12
第四章 发展思路及目标	14
4.1 指导思想	14
4.2 基本原则	14
4.3 发展目标	15
4.4 预拌混凝土（砂浆）规划布点方案	16
第五章 预拌混凝土（砂浆）企业建设条件	20
5.1 建设原则	20
5.2 建设预拌混凝土（砂浆）企业的基本条件	20
5.3 预拌混凝土（砂浆）项目审批流程	21
5.4 预拌混凝土生产工艺及装备	23
5.5 绿色生产与环境保护	24
5.6 节能与资源综合利用	24
第六章 保障措施	25
6.1 合理规划搅拌站布局，对布点实施宏观调控	25
6.2 做好生产企业的选址和用地保障	25
6.3 加强行业监管和行政执法工作机制	25
6.4 加强行业标准化和质量管理体系建设	26
6.5 加强节能环保与资源综合利用	26
6.6 强化安全生产、职业健康和社会责任	26

第一章 规划范围及期限

规划范围：本次规划范围为上饶市全部行政区划范围，土地面积22736平方公里。行政区划包括12个县（市、区）及上饶经济技术开发区、上饶高铁经济试验区（三清山风景名胜区为5A级景区不在本次规划范围之内）。规划内容以预拌混凝土（砂浆）发展方向和布点方案为主要研究内容，提出规划期内的发展目标、发展思路和建设方案。

规划期限：2022-2025年。

第二章 规划编制依据及意义

2.1 规划编制依据

1. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019.4.23 修订）
2. 《中华人民共和国环境保护法》（2014.4.24 修订）
3. 《中华人民共和国大气污染防治法》（2018.10.26 修订）
4. 《中华人民共和国水污染防治法》（2017.06.27 修订）
5. 《中华人民共和国循环经济促进法》（2018.10.26 修订）
6. 《中华人民共和国清洁生产促进法》（2012.2.29 修订）
7. 《江西省预拌混凝土行业规范条件的通知》（赣工信建材字2021[304]号）
8. 《江西省促进散装水泥和预拌混凝土发展条例》（2019.09.28 江西省第十届人民代表大会常务委员会第十五次会议修改）
9. 《上饶市“十四五”制造业高质量发展规划》（饶府办发〔2021〕17号）
10. 上饶市人民政府办公室关于印发《关于促进建筑业转型升级实现高质量发展的实施意见》的通知（饶府办发〔2021〕5号）
11. 《上饶市预拌混凝土企业绿色生产及管理技术规程》（饶工信字〔2017〕142号）
12. 《上饶市人民政府办公室关于印发上饶市促进预拌砂浆管理办法的通知》（饶府办字〔2021〕7号）

2.2 规划编制意义

1. 有利于节能减排发展循环经济

发展预拌混凝土和预拌砂浆，对实现城市建设绿色节能至关重要

要。根据中国散装水泥推广发展协会提供的标准，每万吨散装水泥可节约标准煤 229.7 吨，减排粉尘 100.5 吨，减排二氧化碳 564.52 吨，减排二氧化硫 1.95 吨；每万立方米预拌混凝土可节约水泥 800 吨，节约标准煤 133.09 吨，综合利用工业固体废弃物 1800 吨。

2. 有利于清洁生产保护人居环境

发展预拌混凝土、预拌砂浆，可以杜绝现场搅拌给城市带来泥沙、粉尘、噪音和废水等污染，减少施工现场露天堆放的粉粒状建筑材料所产生的二次扬尘污染，防止雨季水泥、黄沙、石子等建筑材料变成泥砂土，流入城市的排污管道，较好地维护了人居生活环境，发展预拌混凝土是可持续发展的必然选择。在全市范围内推广应用预拌混凝土、预拌砂浆，是转变经济增长方式、发展循环经济，促进清洁生产，实现经济社会可持续发展战略的重要举措。

3. 有利于绿色施工提高工程质量

预拌混凝土和预拌砂浆是建筑和建材行业的重大科技进步。使用预拌混凝土和预拌砂浆，可保证施工现场禁止搅拌混凝土和砂浆规定的贯彻落实，足以改变人工控制搅拌混凝土、砂浆配比而产生质量波动的落后生产方式，进一步提高混凝土和砂浆的质量，大大提升施工现场装卸作业效率，缩短施工周期，促进建筑技术的创新。使用预拌混凝土和预拌砂浆，可以进一步改善劳动环境，减少工作人员劳动强度，同时也改善施工现场的环境质量，减少污染，实现文明施工，对推动建筑施工现代化，提高工程质量和加快工程进度发挥重要作用。

4. 有利于改善环境及城乡文明建设

预拌混凝土和预拌砂浆取代了人工装卸、人工搅拌的施工方式，实现全程机械化、自动化作业，极大地减轻了工人的劳动强度，改变

了施工现场机器轰鸣、尘土飞扬的作业环境，使劳动者身心健康得到有效保护。发展预拌混凝土和预拌砂浆是进一步推行散装水泥的重要途径，是贯彻节能减排方针的一项重要措施。发展散装水泥、预拌混凝土和预拌砂浆，可减少污染物排放和环境噪音、粉尘污染，有效改善城乡环境，促进城乡文明建设。

第三章 发展现状及评价

3.1 发展现状

我市一直积极推进混凝土“禁现”工作，不断加强“双预”生产企业扬尘监督管控，2018年通过对“双预”生产企业进行扬尘污染防治整改，进一步健全扬尘污染防治长效管控机制，城区、建设工地、生产产地、道路干净整洁，扬尘污染防治工作取得较好的实效。强化安全生产责任制落实，安全生产始终保持良好势头，全市预拌混凝土和预拌砂浆行业发展水平不断提升。

全市已纳入行业管理的预拌混凝土生产企业90家。其中信州区5家、广信区12家，广丰区7家、玉山县11家、铅山县6家、横峰县3家、弋阳县5家、鄱阳县15家、余干县6家、万年县6家、德兴市7家、婺源县1家、经开区6家，详见表3-1。

3-1 预拌混凝土生产企业目录

所在地	企业名称	布点地址
信州区 (5)	上饶市广天构件有限公司	信州区茅家岭街道
	上饶市恒达新型材料有限公司	信州产业园
	上饶市步鑫混凝土有限公司	信州区朝阳镇
	上饶市九方混凝土有限公司	信州产业园
	上饶上建同源建材有限公司	信州区秦峰镇
广信区 (12)	上饶市天建混凝土有限公司	广信区煌固镇
	上饶市固宇混凝土有限公司	广信区田墩镇
	上饶市天利商品混凝土有限公司	广信区枫岭头镇
	上饶上建同泰混凝土有限公司	广信区茶亭经开区
	上饶市凯润混凝土有限公司	广信区枫岭头镇
	上饶市合丰建材有限公司	广信区四十八镇

所在地	企业名称	布点地址
	上饶县清楹实业有限责任公司	广信区茶亭经开区
	上饶市恒泰建材有限公司	广信区茶亭经开区
	上饶市盛达混凝土有限公司	广信区煌固镇
	上饶市宏凯建材有限公司	广信区煌固镇
	上饶县永固混凝土有限公司	广信区茶亭镇
	上饶市广建混凝土有限公司	广信区湖村乡
	广丰区 (7)	上饶市广丰区永利建材有限公司
江西俊丰建材有限公司		广丰区湖丰镇
上饶市广丰区锦鸡混凝土有限公司		广丰区吴村镇
上饶市万年青商砼有限公司		上饶高新区芦洋产业园
上饶市广丰区龙溪建材有限公司		广丰区排山镇
江西新白泰建材有限公司		广丰区下溪镇
江西文斌建设工程有限公司		广丰区横山镇
玉山县 (11)	江西岩鹰商砼有限公司	玉山县岩瑞镇
	玉山县金宜混凝土有限公司	玉山县高新区
	江西玉恒混凝土有限公司	玉山县横街镇
	上饶市远锦混凝土有限公司	玉山县怀玉乡
	玉山县小鹏混凝土有限公司	玉山县六都乡
	上饶市远恒新型环保建材有限公司	玉山县横街镇
	玉山县永成混凝土有限公司	玉山县四股桥乡
	玉山县恒昌实业有限公司	玉山县高新区
	上饶市金日市政工程有限公司	玉山县文成镇
	江西玉山万年青水泥有限公司	企业厂区内(岩瑞镇)
	玉山县熙元建材有限公司	玉山县高新区
铅山县 (6)	铅山县安远矿业有限公司	铅山县永平镇
	铅山县宏发商品混凝土有限公司	铅山县工业园区
	江西南水装配式建筑科技有限公司	铅山县工业园区
	铅山县建安商品混凝土有限公司	铅山县工业园区
	江西建强建材有限公司	铅山县葛仙山
	江西陆诚砂浆有限公司	铅山县工业园区
	横峰县长城混凝土有限公司	横峰县经开区

所在地	企业名称	布点地址
横峰县 (3)	江西省辉平沥青混凝土有限公司	横峰县经开区
	上饶市安广建科实业有限公司	横峰县司铺乡
弋阳县 (5)	弋阳县步鑫混凝土有限公司	弋阳县湾里乡
	弋阳县众源商砼有限公司	弋阳县高新区
	弋阳县筑城混凝土有限公司	弋阳县高新区
	弋阳县海螺新材料有限责任公司	弋阳县朱坑镇
	上饶市三泰建材有限公司	弋阳县圭峰镇
鄱阳县 (15)	鄱阳县凰岗隆鑫混凝土有限公司	鄱阳县凰岗镇
	鄱阳县宏泰建材商贸有限公司	鄱阳县芦田乡新集镇
	鄱阳县久超建材有限公司	鄱阳县高家岭镇
	鄱阳县恒基建材有限公司	鄱阳县三庙前乡
	鄱阳县恒泰商品混凝土有限公司	四十里街镇新路村
	鄱阳县西彤建材有限公司	鄱阳县谢家滩郭贺村
	鄱阳县兴华建筑材料销售有限公司	鄱阳县田畈街镇
	江西新马建材有限公司	鄱阳县柘田街乡
	鄱阳县九龙建材有限公司	鄱阳县侯家岗乡
	鄱阳县东兴华商贸有限公司	鄱阳县油墩街镇
	鄱阳县泽浩建材有限公司	鄱阳县团林乡
	鄱阳县江友建材有限公司	鄱阳县古县渡
	鄱阳县金田建筑材料有限公司	鄱阳县金盘岭镇
	鄱阳县步鑫混凝土有限公司	鄱阳县芦田工业园区
	鄱阳县饶乐建材有限公司	鄱阳县饶丰镇
余干县 (6)	江西山江新型建材有限公司	余干县三塘乡
	余干县荣青商砼有限公司	余干县白马乡
	余干县御龙盛伟业混凝土有限公司	余干县古埠镇
	余干天利新型建材有限公司	余干县黄金埠镇
	余干县商砼建材有限公司	余干县新高区
	余干县弘利实业有限公司	余干县瑞洪镇
万年县 (6)	江西万年县万年青商砼有限公司	万年县陈营镇
	万年县龙腾混凝土有限公司	万年县齐埠镇
	万年县诚鑫建材有限	万年县青云镇

所在地	企业名称	布点地址
	江西万年县富通混凝土有限公司	万年县石镇镇
	万年县恒泰商品混凝土有限公司	万年县大元镇
	万年县万拓建材有限公司	万年县湖云镇
德兴市 (7)	德兴市瑞云发展有限公司	德兴市绕二镇
	德兴市天峰商品混凝土有限公司	德兴市香屯街道
	江西永宏新型建材有限公司	德兴市泗洲镇
	德兴市俱远建材有限公司	德兴市新营街道
	德兴市实鑫建材有限公司	德兴市新岗山镇
	江西圣城城市建设有限公司	德兴市黄柏乡
	江西大茅山集团建筑材料有限公司	德兴市大茅山镇
婺源县 (1)	婺源县友腾新型建材有限公司	婺源县工业园区
上饶经济 技术开 发区 (6)	上饶经开区坤杨建材有限公司	上饶经开区
	上饶市宏阳新型建材有限公司	上饶经开区
	上饶市见德商砼科技有限公司	上饶经开区
	上饶市永利建材有限公司	上饶经开区
	上饶市鑫邦绿色装配建筑科技有限公司	上饶经开区
	江西新瑜新型建材有限公司	上饶经开区
合计	90家	

截至 2021 年底，全市已纳入行业管理的预拌砂浆生产企业共 20 家，分布现状详见表 3-2。

表 3-2 预拌砂浆生产企业目录

所在地	企业名称	布点地址
信州区 (1家)	江西柏恒饰品实业有限公司	信州产业园
广信区 (5家)	上饶市广信区天峰新型建材有限公司	广信区枫岭头镇
	江西恒川再生资源有限公司	广信区罗桥街
	上饶市中岩新型建材有限公司	广信区皂头镇
	上饶市川和建材有限公司	广信区茶亭经开区
	上饶市一粒沙建材有限公司	广信区茶亭经开区
广丰区 (3家)	上饶市广丰区腾益建材有限公司	广丰区横山镇
	上饶市广丰区森邦建材有限公司	广丰区排山镇
	上饶开恒新型建材有限公司	广丰区湖丰镇
上饶高铁经济试验区 (1家)	江西泰展环保科技有限公司	上饶高铁经济试验区
上饶经济技术开发区 (3家)	上饶市森鹏新型建材有限公司	上饶经济技术开发区
	上饶市开承新型建材有限公司	上饶经济技术开发区
	江西新瑜新型建材有限公司	上饶经济技术开发区
铅山县 (1家)	江西陆城砂浆有限公司	铅山县工业园区
万年县 (2家)	江西博嘉砂浆有限公司	万年县齐埠镇
	万年县金成建材有限公司	万年县陈营镇
弋阳县 (2家)	弋阳县砣升建材有限公司	弋阳县葛溪乡
	江西省霄胜沙江科技有限公司	弋阳县高新区
玉山县 (2家)	玉山县熙元建材有限公司	玉山县高新区
	上饶市远恒新型环保建材有限公司	玉山县横街镇
合计	20家	

3.2 主要做法

1. 严抓安全生产，强化企业安全意识

为进一步促进安全生产，上饶市工信局每年对全市预拌混凝土（砂浆）生产企业进行摸底排查，并督促各县（市、区）工信局、上

饶经开区经发局落实安全生产监督管理职责，每逢节假日或敏感时期下沉企业开展安全生产检查指导，利用联系工作群及时传达各级安全生产文件精神，督促企业落实安全生产主体责任。通过采取边检查边宣传边教育的方式，大力宣传有关安全生产法律法规和安全生产知识，进一步提高企业从业人员的安全生产意识，杜绝麻痹松懈思想。各企业定期组织全体员工进行安全知识学习培训和安全隐患排查，及时督促相关企业完成问题整改，确保安全生产隐患排查到位、工作治理到位、责任落实到位，达到闭环管理的要求，坚决遏制重特大事故频发势头，确保人民生命财产安全。

2. 强化执法培训，提升行政执法能力

为提高执法队伍素养、健全执法，不断适应新形势下的行政执法，上饶市工信局多次组织开展了全局行政执法文书与案卷培训。针对我市预拌混凝土（砂浆）生产企业“建站多、市场小、竞争大”的特点，认真做好“积极引导、大力协调、合理规范、有序发展”的行政执法监管工作。为了进一步巩固扬尘污染整治效果，上饶市生态环境局、上饶市工信局多次对预拌混凝土（砂浆）生产企业扬尘污染整治情况进行了检查回头看，并对整改不到位的企业下达责令限期整改通知书。通过明察暗访，切实保障我市预拌混凝土（砂浆）生产企业环境保护落到实处。截止目前，主城区预拌混凝土（砂浆）生产企业已经全部按赣工信建材字〔2018〕350号要求搅拌楼主体进行全封装。今后一段时间，将进一步加大对预拌混凝土（砂浆）生产企业扬尘污染整治工作的监管力度，严防扬尘污染出现反弹，确保扬尘治理工作取得

新突破。

3. 狠抓产品质量，促进企业健康发展

为加强预拌混凝土质量管理工作的监督管理，规范我市预拌混凝土生产企业质量行为，进一步促进生产企业建立健全质量保证体系，确保预拌混凝土质量，保证建设工程结构质量安全。上饶市工信局每年坚持协助省建材产品质量监督检验站和上饶市市场监督管理局对全市预拌混凝土生产企业的质量管理体系和原材料、产品质量进行专项监督抽取检查；上饶市住建部门建立了不合格混凝土应急响应机制。严格把控商品混凝土进场质量，进行见证取样检测，发现不合格商品混凝土及时向工信部门和市场监管部门通报，杜绝不合格商品混凝土进入建筑工地。各部门层层把关通过监督检查督促预拌混凝土生产企业逐步建立完善的质量管理体系。

3.3 存在问题

从表 3.1 预拌混凝土站点分布情况看，我市预拌混凝土企业发展不均衡。预拌混凝土企业主要分布在上饶市中心城区及周边。婺源县尚处于起步阶段，玉山县有个别站点存在生产不稳定甚至停产的现象。各县市应按照《江西省预拌混凝土行业规范条件的通知》（赣工信建材字 2021[304]号）和上饶市人民政府办公室关于印发《关于促进建筑业转型升级实现高质量发展的实施意见》的通知（饶府办发〔2021〕5号）要求积极发展预拌混凝土行业，满足经济建设需求。

预拌混凝土市场需求量大，竞争激烈。混凝土相关行业一直承受着环保与成本问题的双重压力，导致部分预拌混凝土企业忽视质量管

理，盲目低价竞争，造成预拌混凝土质量良莠不齐。面对这种情况，首先要解决预拌混凝土原料较差、设备操作缺少合理管控、生产工艺较为滞后、生产人员技术不到位以及质检缺失等一系列问题，才能有效提升预拌混凝土质量，在保证质量的基础上更好的满足市场需求，提升预拌混凝土行业绿色发展，为建筑行业的长远发展打下坚实的基础。

第四章 发展思路及目标

4.1 指导思想

按照统一规划、合理布局、方便需求、适度竞争、有利环保、尊重实际、协调发展的原则。紧密围绕上饶市经济社会发展规划与城市建设规划，突出节约资源与环境保护，以市场需求为导向，加大政府供给侧结构性改革的力度，企业数量实行总量控制，促进搅拌站优胜劣汰，促进上饶市预拌混凝土（砂浆）协调健康发展。

4.2 基本原则

政府引导，市场主导。以市场发展需求为基础，政府适度控制为导向，发挥市场机制作用，鼓励兼并重组和有序竞争，促进行业健康发展。

总体规划，合理布局。将行业发展规划与国民经济和社会发展规划、国土空间规划等相衔接；将产能布局与城市发展、城市建设相对接，合理布点，方便需求，重点满足工业园区产业链延伸及重点乡镇振兴乡村经济等用量需求。

安全第一，绿色发展。将安全生产始终放在首位，规范行业生产、运输、使用等各个环节行为。坚持节约资源和保护环境，全面推进绿色生产。

转型升级，创新发展。坚持高质量创新发展，突出企业主体作用，全面推动技术、管理和服务创新，推进行业标准化、信息化、智能化建设，提升行业整体发展水平。

4.3 发展目标

1. 规模目标

预拌混凝土（砂浆）生产企业布局进一步优化，行业发展水平不断提升，产能设计合理，能充分保障城乡建设需求。预拌混凝土推广使用以城区规划区、工业（产业）区和重点集镇为重点，逐步向偏远乡镇和具备输送条件的广大农村地区辐射。到2025年，全市城区规划区和中心集镇全面使用预拌混凝土，边远乡镇和广大农村地区预拌混凝土使用率90%以上。

在满足城市建设和发展预拌砂浆需求的前提下，避免盲目投资造成产能过剩，合理设置预拌砂浆生产企业布点。严格执行《上饶市人民政府办公室关于印发上饶市促进预拌砂浆管理办法的通知》（饶府办字〔2021〕7号）的有关规定。到2025年，全市城区规划区和中心集镇全面禁止现场搅拌砂浆，边远乡镇和广大农村地区广泛推广使用预拌砂浆。

2. 高质量发展目标

大力培育优秀预拌混凝土、预拌砂浆品牌龙头企业；严格控制产能总量，鼓励企业重组优化资源，重点淘汰一批不符合国家产业政策、严重污染环境、技术装备落后、产品质量差的落后企业；鼓励利用固体废弃物制备预拌砂浆、高性能混凝土、混凝土预制构件及制品等；全面提升高性能混凝土生产与应用水平，重点突破高性能混凝土原材料控制、骨料分级、外加剂应用、配合比优化设计、质量控制、耐久性指标体系等关键技术。

3. 提升行业两化融合和绿色发展水平

积极培育预拌混凝土、预拌砂浆、混凝土预制构件及制品两化融合示范企业，大力推进企业生产过程和制造工艺的自动化、智能化，推广使用先进的工艺和装备，提高智能制造水平、企业技术管理水平，推动行业智能化建设。加快布点企业的智能化、信息化建设，提升行业两化水平。鼓励预拌混凝土（砂浆）生产企业参照建材行业绿色制造相关标准要求建立绿色建材示范生产线，积极申请绿色建材产品认证、进行绿色生产评价、创建绿色工厂。

4. 大力推动预拌砂浆发展

以“干湿并存”为手段，推动实施预拌砂浆发展工程。科学规划，合理布局，有效保障“干湿并存”预拌砂浆的发展。重点推广干拌砂浆，同时将湿拌砂浆企业纳入行业规范体系，无质控体系、无技术储备、无环保措施的湿拌砂浆企业禁止进入市场。加强对预拌砂浆原材料的检测，重点开发预拌砂浆机械化喷涂施工装备和推广预拌砂浆机械化喷涂施工工艺技术，通过降低成本、提高施工效率和提高产品质量，推动预拌砂浆的发展。

4.4 预拌混凝土（砂浆）规划布点方案

1. 发展重点

适度增加和有效控制产能总量，提升预拌混凝土（砂浆）产能利用率，鼓励有条件的企业通过更新生产线、改扩建和兼并重组等方式，适度扩大产能，提升环境效益。加强对交通、能源、水利等重点工程及政府投资建设工程的“禁现”监管。推进预拌混凝土（砂浆）下乡工作，提高农村自建房使用预拌混凝土（砂浆）的比例。

2. 预拌混凝土企业规划布点方案

根据“总量控制、合理布局、适度竞争、尊重实际”原则，在符合用地规划和城市总体规划的前提下，结合我市建设工程体量，合理设置预拌混凝土生产企业布点。根据当前预拌混凝土企业区域分布、设计产能、实际产量与需求预测，到2025年全市规划布点预拌混凝土生产企业总数为110家（其中3家为企业配套自用），全市城区规划区原则上不新增布点，规划布点重点以加快新型城镇化建设，促进乡镇预拌混凝土行业发展为主。规划新增预拌混凝土生产企业布点详见表4-1。

表4-1 预拌混凝土生产企业规划布点情况表

所在地	布点数量 (家)	新增数量 (家)	产能	布点原则
信州区	9	4（含2家企业自用）	应配备不少于2条设计产能各不低于120立方/小时的生产线（乡镇预拌混凝土企业产能可根据市场需求适度降低，但年产能不少于30万立方）	全市城区规划区原则上不新增布点，规划重点以加快新型城镇化建设，促进乡镇预拌混凝土行业发展为主。
广信区	12			
广丰区	8	1		
玉山县	12	1		
铅山县	8	2（含1家企业自用）		
弋阳县	6	1		
横峰县	4	1		
德兴市	7			
婺源县	4	3		
鄱阳县	16	1		
余干县	8	2		
万年县	6			

上饶经济技术开发区	9	3		
上饶高铁经济试验区	1	1		
合计：110家				

3. 预拌砂浆企业规划布点方案

为了进一步推动我市节能减排、资源节约、环境保护、减少城市粉尘污染，提高建筑工程质量和文明施工水平，促进我市预拌砂浆产业的健康发展，根据市场需求，到2025年全市规划布点预拌砂浆生产企业总数为45家。预拌砂浆生产企业布点方案详见表4-2。

表4-2 预拌砂浆生产企业布点规划布点情况表

所在地	布点企业数量 (家)	产能	布点原则
信州区	4	年设计产能不低于20 万吨	根据城市建设需求合理布点
广信区	5		
广丰区	4		
玉山县	4		
铅山县	2		
弋阳县	3		
横峰县	2		
鄱阳县	4		
余干县	3		
万年县	3		
德兴市	3		
婺源县	2		
上饶经济技术开发区	5		

所在地	布点企业数量 (家)	产能	布点原则
上饶高铁经济试验区	1		
合计:	45 家		

第五章 预拌混凝土（砂浆）企业建设条件

5.1 建设原则

1. 符合国家及地方产业政策、国土空间规划、环保及节能法律法规和政策、建筑业法律法规和政策、安全生产法律法规和政策、行业发展规划等要求。

2. 立足节能减排，满足就近供应，原则上在城郊结合部位进行规划布局，力求消除供应死角，最大限度错开城市人流、车流量大的路段。选址符合环境保护及城市景观的要求，对周边居民无影响，且不影响城市的远景发展。

3. 依法进行环境影响评估，建设环保型搅拌站，环境保护严格实行“三同时”原则，实现“零”排放目标，经评估论证符合要求后方可建设。对符合规划的点位尽量保留，对不符合城市总体规划或对周边环境有较大影响或相关手续不齐全的点位应予以搬迁或取缔。

4. 区位条件优越，交通便利，具有方便快捷的对外交通条件，服务半径30公里。

5.2 建设预拌混凝土（砂浆）企业的基本条件

1. 符合布点方案要求。

2. 取得项目立项手续。

3. 取得土地使用、规划许可、施工许可等手续。

4. 依法进行环境评价和验收。

5. 预拌混凝土企业依法取得《建筑业企业资质证书（预拌混凝土专业承包资质）》。

6. 预拌混凝土生产企业应配备不少于 2 条设计产能各不低于 120 立方/小时的混凝土生产线（乡镇预拌混凝土企业产能可根据市场需求适度降低，但年产能不少于 30 万立方）。

7. 预拌砂浆生产企业年设计产能不低于 20 万吨。

8. 建立满足相关标准要求的内部试验室。

9. 生产的混凝土、砂浆产品质量应符合现行国家、行业和地方标准。

10. 应遵守有关安全生产法律法规，规范落实安全设施“三同时”以及《企业安全生产标准化基本规范》（GB/T33000）的要求，履行安全生产主体责任，推进安全生产标准化建设。

5.3 预拌混凝土（砂浆）项目审批流程

1. 项目申报办理程序

设立预拌混凝土（砂浆）企业，须向所在地工信部门申报，经同级主管部门同意后报上饶市行政服务中心无差别窗口受理，核实后网络上传交上饶市工信局办理；经上饶市工信局审定后，符合条件的由上饶市工信局出具批复意见。

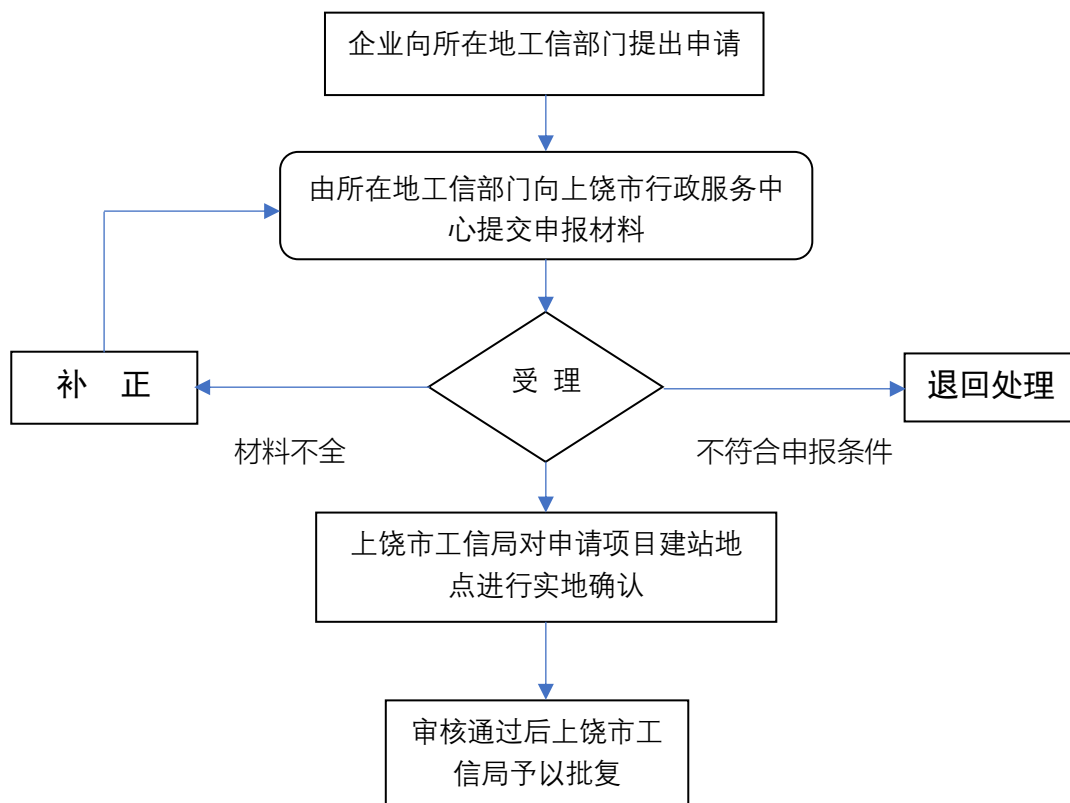


图 5-1 预拌混凝土(砂浆)办理流程图

2. 项目申报材料

申请办理预拌混凝土（砂浆）企业备案的企业须提供以下材料，并按下列顺序装订成册（纸质、电子版各一份）。

- ① 县（市、区）工信部门申请报告；
- ② 项目单位营业执照复印件；
- ③ 项目可行性研究报告；
- ④ 企业所在地自然资源局的土地、规划意见；
- ⑤ 当地县级及以上人民政府（管委会）同意并出具相关文件。

3. 补充事项

项目审批后，一年内未开工或三年内未建成的，取消布点资格。

未经上饶市工信局同意，私自转让布点资质或异地建设的一律取消布点资格。公司重组、变更名称或法定代表人的须向所在地工信部门报备。

项目一经规划布点批复后原则上不得变更地址建设，如遇不可抗力原因确须变更地址的，须经所在地县级人民政府（管委会）同意并出具相关文件，由所辖工信部门报上饶市工信局审核备案。

企业建成投入生产前，需准备项目立项、环评、产品检测报告等材料到当地工信局进行报备。

部分经济发达的重点乡镇、新建产业园或半径 30 公里内没有预拌混凝土企业的偏远乡镇，确需布点预拌混凝土（砂浆）企业的，由所在县（市、区）人民政府提出布点意见，可根据实际需要增加布点。中心城区（信州区、广信区、广丰区、上饶经济技术开发区、上饶高铁经济试验区）区域间预拌砂浆布点根据需要可适当调剂。

5.4 预拌混凝土生产工艺及装备

1. 预拌混凝土生产企业搅拌站(楼)建设应符合国家标准《建筑施工机械与设备混凝土搅拌站(楼)》(GB/T 10171)。搅拌主机应当符合《混凝土搅拌机》(GB/T 9142)中的相关规定。

2. 新建、改建预拌混凝土生产企业搅拌站(楼)建设宜符合国家标准《建筑施工机械与设备环保型混凝土搅拌站(楼)》(JB/T 12816)。

3. 应当配备数量与产能相匹配的混凝土搅拌运输车，混凝土搅拌运输车应符合《混凝土搅拌运输车》(GB/T 26408)中的规定，不得对车辆进行改装，运输不得超过车辆的额定容量。

4. 鼓励预拌混凝土生产企业采用绿色化、信息化、智能化制造技术，提高工艺及装备水平。

5.5 绿色生产与环境保护

1. 预拌混凝土生产企业须符合《预拌混凝土绿色生产及管理技术规程》（JGJ/T 328）要求，厂址选择、厂区要求、设备设施、控制要求和监测控制等指标要满足一星级以上（含一星级）评价要求。

2. 预拌混凝土生产企业应依法制订环境突发事件应急预案。鼓励企业建立系统化和规范化的环境保护管理体系并有效运行，宜通过环境管理体系认证。污染物排放应符合国家和地方相应标准。对于工业固体废弃物、尾矿、废石、建筑废弃物，鼓励企业在满足国家或行业相关标准要求的前提下，积极消纳并合理利用其生产预拌混凝土。

5.6 节能与资源综合利用

1. 预拌混凝土生产企业应根据用能情况，建立完善的能源管理制度体系，落实能源计量、能源消费统计和能源利用状况报告制度。单位产品生产能耗应不高于 1.1kgce/m³，单位产品运输能耗不高于 2.9kgce/m³，具体能耗统计计算方法参照标准《预拌混凝土单位产品能源消耗限额》（GB36888）执行。

2. 预拌混凝土生产企业应当对废弃混凝土及场内废水进行处理和利用，不得对外排放。

第六章 保障措施

6.1 合理规划搅拌站布局，对布点实施宏观调控

严格落实本预拌混凝土（砂浆）行业发展规划布点方案，按照建设项目的基本条件组织实施。控制预拌混凝土（砂浆）搅拌站的数量和规模。依据上饶市中心城区和辖区县（市）经济社会发展规划和建设规模，在合理预测预拌混凝土（砂浆）需求量的基础上，适度控制预拌混凝土（砂浆）搅拌站的数量和规模，通过规划引导投资，有计划、分阶段实施，使预拌混凝土市场供需大致平衡，避免一哄而上，无序竞争。

注重减轻搅拌站对周边环境的影响。搅拌站选址必须充分考虑搅拌站与周边环境的协调性，按照国家环境保护有关规定，预拌混凝土（砂浆）搅拌站与居民区或农作物种植区之间应设置一定防护距离。

6.2 做好生产企业的选址和用地保障

由上饶市自然资源局牵头，工信局、发改委、生态环境局、应急管理局、林业局、水利局等部门配合，按规划布点方案，认真做好具体选址和预留用地的现场核查。选址应充分避让下游地表水监控断面，确保下游地表水质及用水安全，远离学校和居民区，并依法办理相关用地等手续。

6.3 加强行业监管和行政执法工作机制

预拌混凝土（砂浆）项目建设完成后依法依规向当地工信部门申请项目备案，纳入全市散装水泥行业管理，并按照相关程序和规定向相关部门申请办理建筑业企业资质证书，取得资质证书后方可生产销售。

充分发挥执法检查监管职能，建立和完善多层次、全方位、常态化联合执法工作机制，加强对预拌混凝土生产企业的日常监管，明确工作职责，完善目标管理责任制，确保行业持续健康发展。

6.4 加强行业标准化和质量管理体系建设

做好预拌混凝土（砂浆）行业标准化体系建设，在生产、装卸、运输、储存、使用等环节制定严格的标准，推进预拌混凝土技术进步和规范管理。鼓励预拌混凝土生产企业采用绿色化、信息化、智能化制造技术，提高工艺及装备水平和智能制造水平。

加强对预拌混凝土（砂浆）企业的产品质量监督检查，确保预拌混凝土（砂浆）质量符合行业标准和市场需求。对预拌混凝土（砂浆）生产企业从生产工艺、技术条件、人员条件、实验室条件、扬尘污染防治、安全生产、产品质量管控等多方面入手，按相关规定开展预拌混凝土生产企业信用信息管理，对违规企业实行淘汰制，逐步建立和完善不合格企业市场退出机制。

6.5 加强推进节能环保工作

预拌混凝土（砂浆）生产企业应根据用能情况，建立完善的能源管理制度体系，落实能源计量、能源消费统计、能源利用状况及生态环境报告制度。工信部门负责对预拌混凝土（砂浆）企业开展节能监察；生态环境部门负责对未环评审批，废水废渣排放不符合要求，“三封闭”扬尘防控措施不到位的预拌混凝土（砂浆）搅拌站（点）依法处理。

6.6 强化安全生产、职业健康和社会责任

预拌混凝土（砂浆）生产企业应遵守有关安全生产法律法规，规范落实安全设施“三同时”以及《企业安全生产标准化基本规范》（GB/T

33000)的要求,履行安全生产主体责任,推进安全生产标准化建设。生产企业应严格履行安全生产主体责任,依法落实职业病防治并保障劳动者获得职业卫生保护。

本《方案》自发文之日起执行。